

Opsamling fra Netværksmøde d. 2. og 23. februar om ny Restproduktbekendtgørelse og PCB-grænseværdi

DAKOFAs netværk for bygge- og anlægsaffald har ad to omgange afholdt netværksmøder om den nye Restproduktbekendtgørelse (udkom 21. December 2016), som blandt andet indeholder en grænseværdi for PCB i byggeaffald. Formålet med møderne var dels at få aktørernes bud på, hvad ændringerne i bekendtgørelsen kan komme til at betyde i praksis, dels at identificere, om der er områder i bekendtgørelsen, der kræver præcisering, uddybning eller opfølgning evt. i form af vejledende materiale.

I opsamlingen skelnes der mellem behov for konkret præcisering af bekendtgørelsens tekst og behov for opfølgning. På baggrund af de input, som blev givet på møderne udarbejdes et oplæg til konkrete punkter, hvor netværket kan bidrage med uddybning. Udkastet diskuteres på næste netværksmøde d. 6. juni fra 10.00-15.30 hos DAKOFA (Læs mere her <https://dakofa.dk/kort/bygge-og-anlaegsaffald-4/>)

Behov for præcisering fra Miljøstyrelsen

Der er behov for en tydelig angivelse af roller og ansvar i bekendtgørelsen. Et eksempel herpå findes i §16, hvor det er brugeren, der skal indgive en skriftlig anmeldelse til kommunalbestyrelsen. Det er uklart, hvem bruger er.

Kap. 5, § 13

- Hvis indholdet af PCB_{total} overskrider grænsen på 2,0 mg/kg må byggeaffaldet ikke anvendes til bygge- og anlægsformål. Der kan ikke søges om § 19 tilladelse efter Miljøbeskyttelsesloven, men der blev på mødet rejst usikkerhed om, hvorvidt reglerne i Restproduktbekendtgørelsen også kan afskære mulighederne for at ansøge om §33 godkendelse efter Miljøbeskyttelsesloven. Miljøstyrelsen gjorde det klart, at det er intentionen, at byggeaffald indeholdende PCB_{total} på mere end 2,0 mg/kg (målt ved kilden, der hvor koncentrationen vurderes at være højest) ikke skal nyttiggøres men bortskaffes.

Kap. 5, §14

- Det ønskes præciseret om, der både skal indgives anmeldelse efter restproduktbekendtgørelsen §16 og ansøges om § 19 tilladelse efter MBL, hvis bygge- og anlægsaffaldet indeholder både PCB op til 2,0 mg PCB_{total}/kg og andre forurenende stoffer.

Kap. 6, §16

- §16: Præcisering af hvilken kommunalbestyrelse, der tænkes på, når der i §16 står: "skriftlig anmeldelse til kommunalbestyrelsen, hvor arbejdet agtes udført"
- Uddybning af de oplysninger, der bør indgå i anmeldelsen af nyttiggørelse
- Præcisering af, at stk 3 og 5 omfatter B&A-affald (i modsætningen til stk 2, 4 og 6)

Bilag 3:

- Præcisering af anvendelsesområde for bekendtgørelsen (Affald fra byggeri og anlæg opført eller renoveret mellem 1950-1977, PCB-indhold målt inden nedrivning og i overfladen)

- Præcisering af hvorvidt grænseværdi for PCB_{total} på maksimalt 2,0 mg PCB_{total}/kg refererer til kg tørstof eller kg, som affaldet forekommer på prøvetagningstidspunktet
- Behov for specificering af analysemetoder, herunder angivelse af den nødvendige detektionsgrænse for analysen
- Krav til dokumentationsniveau af PCB-indhold
 - Krav om overfladeprøver efter afrensning?
 - Krav til dokumentationsform

Behov for opfølgning

Oplæg og diskussion af den nye Restproduktbekendtgørelse gav anledning til en række ønsker og behov for opfølgning i forhold til at lette forståelse og anvendelse af bekendtgørelsen. Disse er kort gengivet i nedenstående punkter:

- Der var på møderne et ønske om en tydelig definition af de 4 forureningskategorier af bygge- og anlægsaffald, der med restproduktbekendtgørelsen nu er introduceret (uforurennet, "forurennet med visse stoffer", forurennet, farligt affald).
- Der er generelt et stort behov for og ønske om, at der fastsættes grænseværdier for, hvornår bygge- og anlægsaffald kan opfattes som uforurennet. Det gælder både for PCB_{total} og andre miljøfarlige stoffer.
- Afklaring af hvorvidt grænseværdien på op til 2,0 mg PCB_{total}/kg ændrer på krav til arbejdsmiljø
- Behov for vejledning om/uddybning af:
 - at bilag 2 ikke betyder, at affaldet "slet ikke" må indeholde forurenende stoffer, men at det fortsat er kommunerne, der fastsætter den nedre grænse for PCB samt præcisering af, at også skal forholde sig til andre forurenende stoffer
 - strategier for prøvetagning ved kilden og for prøvetagning af nedknuste materiale
 - Vejledning og fælles praksis vedrørende overfladeprøver efter sanering
 - Vejledning om, hvorvidt der kan kræves afrensning ved mindre end 2,0 mg PCB_{total}/kg. Spørgsmålet er, om man kan undlade at afrense maling med indehold mindre end 2,0 mg PCB_{total}/kg? Det blev fremhævet fra flere sider i netværket, at der bør være fokus på vigtigheden af stadig at have en ren fraktion, da man umiddelbart ser et begrænset marked for fraktionen forurennet med visse stoffer (dvs. PCB_{total} < 2,0 mg/kg)
- Vejledning om håndtering af de materialer, der ikke er omfattet af Restproduktbekendtgørelsens PCB-grænseværdier
 - Tydeliggørelse af, at det pt. fortsat er op til kommunerne at afgøre, hvornår bygge- og anlægsaffaldet er uforurennet
 - Hvordan håndteres bygge- og anlægsaffaldet fra genbrugsstationerne
 - Hvad skal der ske med udokumenteret materiale - deponering?
- I forhold til anvendelsesmuligheder er der behov for afklaring på følgende punkter
 - Findes der genanvendelsesmuligheder i tilstrækkelig grad til fraktionen > 2,0 mg PCB_{total} /kg?
 - Afklaring med Regionerne om, hvorvidt de vil kortlægge stedet, hvor lettere forurenede materialer med op til 2,0 mg PCB_{total} /kg anvendes

- Opfølgning på om restproduktbekendtgørelsen giver anledning til at se på modtagevilkår i miljøgodkendelser
- Opfølgning med et system til anmeldelse, der sikrer sporbarhed til affaldsanmeldelsen (elektronisk system)

Netværket udarbejder "viden om" ark som samler netværkets viden og fælles forståelse af et specifikt emne. På møderne kom følgende ønsker til et "viden om" ark frem:

- Definition til beskrivelse af forureningskategorier af materialer (uforurenet, lettere forurenet/forurenet med visse stoffer, forurenet-ikke farligt affald, farligt affald) – hvad må man med hvilke fraktioner og hvilke krav gælder
- Restproduktbekendtgørelsen i praksis – hvordan finder reglerne anvendelse i praksis?
- Overblik over hierarkiet for love og bekendtgørelser for området (POP-forordning, regler om klassificering af farligt affald, Miljøbeskyttelsesloven, Affaldsbekendtgørelsen og restproduktbekendtgørelsen) – Hvordan er sammenhæng?
- Viden om "prøvetagning og analyse af PCB" i relation til Restproduktbekendtgørelsen