



Til de myndigheder, organisationer m.v.,
der er angivet på den vedlagte fortegnelse

Jord & Affald
J.nr. MST-7549-00057
Ref. lilst/asn
Den 8. maj 2015

Høring vedrørende udkast til ny bekendtgørelse om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald

././.
./.
Hermed sendes udkast til ny bekendtgørelse om anvendelse af restprodukter, jord, og sorteret bygge- og anlægsaffald i høring jf. vedlagte høringsliste. Bekendtgørelsesudkastet vedlægges i en version med ændringer markeret og en uden ændringer markeret.

Bekendtgørelsen skal erstatte den gældende bekendtgørelse nr. 1662 af 21. december 2010 om anvendelse af restprodukter og jord til bygge- og anlægsarbejder og om anvendelse af sorteret, uforurenede bygge- og anlægsaffald. Bekendtgørelsen skal efter høringen som udkast notificeres efter EU's informationsprocedure, hvilket indebærer en stand still periode på minimum 3 måneder, og bekendtgørelsen forventes derfor først at træde i kraft tidligst ultimo 2015.

Ændringernes indhold er beskrevet nedenfor. Det understreges, at Miljøstyrelsen kun ønsker høringssvar vedrørende de foreslåede ændringer af bekendtgørelsen.

Miljøstyrelsen skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar **senest tirsdag den 30. juni 2015, kl. 16.00**. Høringssvar bedes sendt til mst@mst.dk med kopi til lilst@mst.dk og asn@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-7549-00057 i emnefeltet.

Høringssvar fra ikke-statslige myndigheder og øvrige høringssparter vil blive offentliggjort, når bekendtgørelsen er udstedt.

Miljøstyrelsen holder et **høringsmøde om ændringerne tirsdag den 16. juni 2015**, kl. 14.00 – 15.00 i Miljøstyrelsen, Strandgade 29, 1401 København K. Tilmelding skal ske på e-mail adressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-7549-00057 i emnefeltet senest mandag den 8. juni 2015.

Bekendtgørelsesudkastet er sendt i høring hos de myndigheder og organisationer, der fremgår af vedlagte fortegnelse.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til fuldmægtig, cand. jur. Line Legarth Stigel (lilst@mst.dk, tlf. 72 54 45 93) eller AC tekniker Anne-Sofie Nielsen (asn@mst.dk, tlf. 72 54 41 10).

Baggrunden for ændringerne

For at sikre at PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald udsorteres fra de rene bygge- og anlægsaffaldsfraktioner, blev det i maj 2011 i forbindelse med regeringens handlingsplan for håndtering af PCB i bygninger fastlagt, at der skulle fastsættes en grænseværdi for indholdet af PCB i bygge- og anlægsaffald, der materialenytiggøres. Miljøstyrelsen har efterfølgende arbejdet med at etablere et grundlag for at fastsætte en generelt gældende grænseværdi.

Det nærmere indhold af ændringerne

1. Ændring af bekendtgørelsens titel

Bekendtgørelsens titel ændres til "Bekendtgørelse om anvendelse af restprodukter, jord og sorteret bygge- og anlægsaffald".

2. Bygge- og anlægsaffald forurenet med visse stoffer

Det tilføjes til § 1, at bekendtgørelsen fastsætter regler om anvendelse af sorteret bygge- og anlægsaffald forurenet med visse stoffer til bygge- og anlægsprojekter. I bilag 3 fastslås, hvad der forstås ved "bygge- og anlægsaffald forurenet med visse stoffer". På nuværende tidspunkt er det alene PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald, der omfattes af denne definition i bekendtgørelsen. Det er imidlertid tanken med de foreslåede ændringer at lave et system, hvor der på sigt kan tilføjes flere stoffer til bilag 3.

Grænseværdien skal gælde for:

- 1) Bygge- og anlægsaffald, der stammer fra bygninger fra PCB-perioden (jf. affaldsbekendtgørelsens § 78).
- 2) Bygge- og anlægsaffald fra bygge- og anlægsarbejder, der – inden indførelsen af de med udkastet foreslåede nye regler – er givet tilladelse til efter miljøbeskyttelsesloven (Dvs. i situationer hvor disse tilladte bygge- og anlægsarbejder nedbrydes).
- 3) Bygge- og anlægsaffald fra bygge- og anlægsarbejder, der er etableret efter de med udkastet foreslåede nye regler i restproduktbekendtgørelsen om anvendelse af PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald (Dvs. i situationer hvor PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald er anvendt uden tilladelse til bygge- og anlægsarbejder i overensstemmelse med de nye regler, og hvor disse bygge- og anlægsarbejder nedbrydes og bygge- og anlægsaffaldet skal anvendes igen).

Bygge- og anlægsaffald fra bygge- og anlægsarbejder, hvori der tidligere er anvendt PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald, fordi kommunen har klassificeret det pågældende affald som "uforurenet", vil ikke være omfattet af de nye regler. For fremtiden vil det ikke være muligt at klassificere PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald som "uforurenet", uanset hvor lave koncentrationer af PCB, der er i affaldet.

3. Grænseværdi for PCB i bygge- og anlægsaffald

3.1 Grænseværdi og betingelser for anvendelse

Der fastsættes på nuværende tidspunkt ikke en grænseværdi for fri anvendelse af PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald. Der er behov for at tilvejebringe yderligere viden om udvaskning og mobilitet af PCB, før der eventuelt kan fastsættes en grænseværdi for fri anvendelse.

I stedet er der med udkastet foreslået en grænseværdi for betinget anvendelse. Grænseværdien for betinget anvendelse af PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald fastsættes til maksimalt 2 mg PCB_{total}/kg før nedrivning (målt ved kilden og i overfladen).

Anvendelsen er betinget af:

- 1) at afstanden til indvindingsanlæg for vandforsyning, hvortil der stilles krav om drikkevands-kvalitet, er mindst 30 m,
- 2) at bygge- og anlægsaffald forurenet med visse stoffer anbringes mindst 2 meter over højeste grundvandsspejl, og
- 3) at bygge- og anlægsaffald forurenet med visse stoffer er afgrænset med markeringsnet.

Derudover er det et krav, at anlægsarbejdet afsluttes med tæt belægning, samt at dybden af det lag, der udgøres af forurenet bygge- og anlægsaffald maksimalt er 5 m. PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald må ikke anvendes i bygninger eller anlæg, hvori der kan tages ophold.

Med udkastet er det ikke muligt for kommunalbestyrelsen at meddele dispensation fra disse krav.

3.2 Tilladelser efter miljøbeskyttelsesloven

Med fastsættelse af grænseværdien på 2 mg PCB_{total}/kg gøres op med, hvornår PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald kan anvendes som erstatning for primære råstoffer. Kommunalbestyrelsen vil fremover ikke kunne give tilladelser til, at bygge- og anlægsaffald med et indhold af PCB anvendes som erstatning for primære råstoffer i bygge- og anlægsarbejder. Dvs. at PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald, der indeholder over 2 mg PCB_{total}/kg fremover ikke vil kunne anvendes som erstatning for primære råstoffer i bygge- og anlægsarbejder, mens PCB-holdigt affald, der indeholder maksimalt 2 mg PCB_{total}/kg vil kunne anvendes som erstatning for primære råstoffer i bygge- og anlægsarbejder, men kun på de vilkår, der fremgår af restproduktbekendtgørelsen.

3.3. Anmeldelse

Der foreslås en anmeldelsespligt for anvendelse af PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald. Formålet er at opnå kendskab til, hvor det let forurenede PCB-holdige affald anvendes med henblik på at sikre den fremtidige håndtering af de forurenede materialer. Anmeldelsen forventes at give kommunalbestyrelsen mulighed for at effektivisere tilsynet med anvendelsen af bygge- og anlægsaffaldet. Anmeldelsespligten svarer til den anmeldelsespligt, der gælder for restprodukter og jord, og anmeldelsespligten foreslås indsat i den gældende bestemmelse om anmeldelsespligt for anvendelse af restprodukter og jord. Den gældende regel om, at kommunalbestyrelsen kan bestemme, at anvendelsen af restproduktet eller jorden skal ske på bestemte vilkår, vil dog ikke gælde for anvendelse af PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald.

4. Skærpede regler om oplagring

Der foreslås en ændring af det gældende bilag 5 til restproduktbekendtgørelsen (som i udkastet bliver til bilag 6) for at sikre, at affald af jern og metal, gips og stensuld har en sådan kvalitet, at det kan genanvendes. I dag må alle affaldstyperne listet i bilag 2 oplagres på nedrivningsstedet i op til et år uden tilladelse. Hermed er der risiko for, at de affaldstyper, der reagerer i forbindelse med vand, tager skade. Det er f.eks. vanskeligt at genanvende eller genbruge vådt gips. Bilag 6

foreslås således ændret til, at kun affaldstyperne nr. 1-4 i bilag 2 må oplagres i op til et år uden tilladelse.

5. Mindre tekniske ændringer

Bekendtgørelsens straffebestemmelse opdateres og tekniske småfejl rettes. Herunder skal det nævnes, at der på baggrund af en konkret sag har vist sig behov for at genindsætte den tidligere straffehjemmel til overtrædelse af bekendtgørelsens § 7, der var taget ud ved en fejl.

6. Øvrigt

I forbindelse med en kommende ændring af affaldsbekendtgørelsen, som er planlagt til at finde sted ultimo 2015 eller primo 2016, vil dels kravene til kildesorteringen af PCB-holdigt bygge- og anlægsaffald blive præciseret, og dels vil der i affaldsbekendtgørelsen blive fastsat krav til dokumentation af indholdet af PCB i bygge- og anlægsaffald.

Derudover arbejdes der sideløbende med at gennemføre krav om selektiv nedrivning - herunder bedre udsortering af de problematiske stoffer som f.eks. PCB. Dermed vil de eksisterende krav om miljøsanering og kildesortering blive præciseret. Selektiv nedrivning vil bidrage til at sikre en høj kvalitet af bygge- og anlægsaffald til materialenyttiggørelse.

Med venlig hilsen

Line Legarth Stigel
Fuldmægtig, cand. jur.
72 54 45 93
lilst@mst.dk