



Høringsudkast til ændring af bekendtgørelse om anvendelse af restprodukter og jord til bygge- og anlægsarbejder og om anvendelse af sorteret uforurennet bygge- og anlægsaffald, nr. 1662:2010

Opsamling fra møde og gruppediskussion

Henvisning til høringsudkast	Udfordring	Kommentar/løsningsforslag
Overskrift til Bekendtgørelse	Ordet sorteret indgår høringsudkastets bekendtgørelse, men er ikke nærmere defineret. Det kunne være hensigtsmæssigt med en definition af sorteret bygge- og anlægsaffald og en definition af kildesortering Hvad er kildesortering – hvornår er det sorteret?	
Generel bemærkning	Høringsudkastet er svært at læse. Der er mange henvisninger. For eksempel henvises der i §13 til bilag 3, bilag 2 og bilag 7. Samtidig er der i et bilag 7 henvisning til et andet bilag 3.	Der opfordres til at overveje, om strukturen på bekendtgørelsen med fordel kan ændres.
§11	Ikke noget nyt i paragraffen	Paragraffen kan slettes. Indholdet er tidligere understreget i §1
§13, Stk 2	Der blev rejst tvivl om, hvorvidt der henvises til både §§19 og 33 i MBL. Det skyldes delvist, at formuleringerne er for brede og upræcise i forhold til hensigten. I høringsudkastet anvendes ordet <i>tilladelse</i> , som også anvendes også i §19 i MBL. I §33 i MBL anvendes ordet <i>godkendelse</i> – spørgsmålet er om der ligger en forskel heri, som også har betydning for teksten i høringsudkastet? Jf. dom fra højesteret skal §33 i højere grad fremadrettet anvendes til godkendelse af nyttiggørelse af bygge- og anlægsaffald	



§13, Stk 2	I §13 Stk. 2 laver man en undtagelse fra §§19 (og 33) i MBL. Det er lovgivningsmæssigt problematisk, at der i en bekendtgørelse laves en undtagelse fra en lov.	
§13	<p>§13 kan kun anvendes til bygge- og anlægsaffald forurenede med visse stoffer (dvs. PCB) i koncentrationer op til 2 mg PCBtotal/kg (målt inden nedrivning og ved kilden).</p> <p>Spørgsmålet er, om der findes B&A-affald, som udelukkende indeholder PCB total mindre end 2 mg/kg og som ikke er forurenede med andre stoffer?</p> <p>Det er ikke klart, hvad der skal ske med affald, som indeholder moderate mængder af andre miljøfremmede stoffer end PCB. Usikkerheden om hvordan de andre miljøfremmede stoffer skal håndteres giver anledning til, at man kan overveje, om det er nødvendigt med 2 forskellige definitioner af uforurenede jf. bilag 2</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ En definition af uforurenede B&A-affald, når PCB-indholdet er "nul" og affaldet anvendes frit. I dette tilfælde bør der være høj miljøbeskyttelse. ○ En definition, når affaldet indeholder mindre end 2 mg PCBtotal/kg og anvendes under visse restriktioner. I dette tilfælde vil der allerede være taget visse forbehold, der sikrer en vis miljøbeskyttelse, og det kunne være tænkeligt, at der også kunne tillades et højere indhold af øvrige stoffer. <p>Det må antages, at det ikke er tanken af B&A-affald med et indhold af PCB total mindre end 2 mg/kg og andre miljøfremmede stoffer i moderate mængder fremadrettet skal deponeres. I såfald vil mængderne til deponering stige betydeligt.</p>	<p>Det skal understreges, at der menes 2,0 mg PCBtotal/kg</p> <p>Netværket mente, at denne fraktion stort set ikke forekommer – der vil næsten altid være andre stoffer tilstede også.</p> <p>Hvis det er tanken, at der for de øvrige stoffer kan gives en §19 tilladelse eller §33 godkendelse, så betyder det, at tilladelsen/godkendelsen skal gives under de i bilag 7 nævnte betingelser, og der vil således både skulle ligge en anmeldelse og en tilladelse/godkendelse.</p> <p>Det bør tydeliggøres, hvad der er tænkt med B&A-affald, der indeholder PCB total mindre end 2 mg/kg og moderate mængder af andre forurenende stoffer end PCB</p>
§13, Stk 3	Der må ikke anvendes mere sorteret bygge- og anlægsaffald forurenede med visse stoffer til et anlægsarbejde end hvad der er anlægsteknisk	Det foreslås, at anmeldelsen suppleres med en anlægsteknisk begrundelse (redegørelse med begrundelsen



	<p>begrundet. Spørgsmålet er hvad der forstås ved anlægsteknisk begrundet</p>	<p>for valgte dimensioner osv.). Dette kan indføres i kap 6 punkt 3 eller 4.</p> <p>Formålet er at sikre egentlig nyttiggørelse og reel erstatning af primære råstoffer</p>
§14 (1)	<p>Afstanden til indvindingsanlæg for vandforsyning, hvortil der stilles krav om drikkevandskvalitet, er mindst 30 m.</p> <p>Kravet må betyde, at det også efter anvendelsen af sorteret B&A-affald forurenet med visse stoffer skal sikres, at der ikke etableres en drikkevandsboring</p>	<p>Registrering af anvendelsen af lettere forurenede materialer er nødvendig hos rette myndigheder.</p>
Kap 6	<p>Hvad ligger der i, at Regionsrådet underrettes om anmeldelsen?</p> <p>Hvad er hensigten med underretningen? – er der risiko for kortlægning af grunden jf. jordforureningsloven?</p>	<p>Risiko for V2-kortlægning kan være en barrierer for afsætning af lettere forurenede materialer</p>
Bilag 2	<p>Forståelse af sætningen ”Bygge- og anlægsaffald, der inden nedrivning og sortering indeholdt PCB (målt ved kilden i overfladen), kan ikke betragtes som uforurenet”</p> <p>Det er uklart om der menes,</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. at hvis der på et eller andet tidspunkt er målt PCB i materialet (ved kilden i overfladen), så vil det aldrig kunne betragtes som rent – uanset om det er rensset eller ej? <p>Eller</p> <ol style="list-style-type: none"> 2. hvis der kan måles PCB ved kilden og i overfladen af materialet kan det ikke betragtes som rent. Derimod kan materialer, der inden nedrivning er rensset/saneret ned til ”nul” betragtes som uforurenet og håndteres efter bilag 2? <p>Endelig blev der spurgt om formuleringen – <i>B&A-affald der inden nedrivning og sortering indeholdt PCB (målt ved kilden i overfladen kan betragtes som uforurenet.</i> – betyder, at B&A-affald, der indeholder PCB</p>	<p>Det bør præciseres hvad der menes, så det fremgår klart hvad der menes og hvad hensigten er.</p> <p>Ad 1. Er en konservativ tilgang og sikre at der til en hver tid er styr på materialer der har været eller er PCB forurenet i moderate mængder. Denne fortolkning af sætningen giver dog intet incitament til at rense/sanere (selvom det er muligt) hvis koncentrationen bare er under grænseværdien.</p> <p>Ad 2. Vil bevirke at sanerede materialer, der er rensset til ”nul” kan betragtes som uforurenede materialer og genanvendes frit – giver incitament til rensning, da man undgår en administrativ byrde med restriktiv genanvendelse. Vil kræve tilstrækkelig kontrol.</p>



	som ikke er målt ved kilden godt kan betragtes som uforurenet - f.eks. affald fra genbrugsstationerne??	
Bilag 2 og 3	PCB-grænseværdi <i>målt inden nedrivning ved kilden og i overfladen</i> – er det en tilstrækkelig formulering?	Sikre konsistens i formuleringen i dokumentet Kan specificere i bilag 3, at hensigten med målingen (ved kilden og i overfladen) er at undgå fortynding
Bilag 2 og 3	Bygge- og anlægsaffald, der indeholder PCB kan ikke betragtes som uforurenet. Samtidig står der i bilag 3, b – at paragraffen gælder for PCB mellem 0-2 mg/kg Hvordan defineres "nul" – hvad er det tekniske "nul"?	Der er behov for definition af, hvordan "nul" PCB skal opfattes. Uden en præcisering bliver detektionsgrænsen for analysen en konkurrenceparameter for analyselaboratorierne. Der er endvidere risiko for, at man "belønnes" ved at have en høj detektionsgrænse, hvilket er mod hensigten i Bekendtgørelsen. Der er behov for at stille krav til detektionsgrænsen (enten til enkelte stoffer, sum af 7 congener eller PCB total). Det kan også overvejes at foreskrive anvendelse af analysemetode (som gjort for analyse og test af jord og restprodukter jf. bilag 9).
Bilag 7	Der mangler en forklaring på, hvad der forstås ved formuleringen <i>bygninger eller anlæg, hvori der kan tages ophold</i> . Det er ikke klart, hvad der henvises til.	Præcisering – hvilke konkrete formål tænkes der på at lettere forurenet B&A-affald kan anvendes til?



Netværkets forslag til løsning af særlige udfordringer (gruppediskussioner)

Udfordring	Løsningsforslag
<p>B&A-affald: PCB < 2 mg/kg + øvrige stoffer Hvad gør man med det affald?</p>	<p>Der er behov for at sætte grænseværdi for øvrige stoffer, – indtil da kan jordkvalitetskriteriet og afskæringskriteriet evt. anvendes. Dette vil være definition på en ny kategori, <i>lettere forurenede B&A-affald</i>.</p> <p>Anvendelsen af denne vil kræve en §19 tilladelse eller §33 godkendelse for de øvrige stoffer.</p>
<p>Prøvetagning Hvordan og hvor mange prøver skal der tages ved kilden og i overfladen?</p>	<p>Det kan ikke entydigt fastlægges, hvor mange prøver, der skal udtages. Der er behov for vejledninger og tommefingerregler . Der kan evt. laves mere specifikke vejledninger til relative ”ens” bygningstyper f.eks. Villaer, etageejendomme. Det kunne også overvejes at stille krav til kompetencen hos de rådgivere der udfører miljøscreening og kortlægning</p>
<p>Fortolkning af analyseresultat Og hvordan fortolker man om en grænseværdi er overholdt, hvis der er flere analyseresultater fra ”samme” materiale (beslutningsregel)?</p>	<p>Flere analyseres på samme materiale – der er følgende muligheder for fortolkning</p> <ul style="list-style-type: none"> - Alle enkelte resultater skal overholde grænseværdien eller - middelværdien skal overholde grænseværdien. Dog kan der her være risiko for at der er stor spredning på resultaterne (kan evt. se på beslutningsreglen for jord, alternativt stille krav til den relative standardafvigelse). Der skal tages højde for om det kan give et arbejdsmiljømæssigt problem?
<p>”Nedre” PCB-grænseværdi Er der behov for at sætte en PCB-grænseværdi for uforurenede materialer?</p>	<p>En af diskussionsgrupperne mente, at der er ikke behov for en nedre grænseværdi, fint med restriktiv nyttiggørelse af PCB forurenede affald – ingen fri nyttiggørelse, kun styret nyttiggørelse</p>
<p>Affaldet fra genbrugsstationerne Høringsudkastet til BEK tager ikke højde for situationen omkring B&A-affaldet som modtages på genbrugspladserne. Affaldet kommer for mange små og forskellige kilder – både anmeldt/ikke anmeldt, screenet/ikke screenet og kortlagt affald ender i samme container.</p>	<p>Der er behov for at opdele bygge- og anlægsaffaldet i to forskellige ”regimer”.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Et regime rettet mod større nedrivninger, hvor der sker tilsyn på byggepladserne (de store og homogene strømme). Der er oftest et godt videngrundlag fra screening og kortlægningen.



<p>Undersøgelser fra Dansk Affaldsforening viser at det er vanskeligt at fastholde at man med høj grad af sikkerhed kan sige af affaldet ikke indeholder forurenende stoffer.</p> <p>Hvordan skal bygge- og anlægsaffald fra genbrugsstationerne håndteres fremadrettet? (gælder også andet affald, hvor der er tvivl om hvorvidt det indeholder PCB eller ej – materialer, der er nedrevet, og hvor der er tvivl om kvaliteten) Som</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Et regime rettet mod små heterogene strømme (som typisk ender på genbrugspladserne eller hos behandlerne uden yderligere oplysninger) <p>Der er behov for information til brugerne af genbrugsstationerne (borgere og håndværkere) for at opnå bedre kvalitet i B&A-affaldet.</p> <p>Hvis genbrugsstationerne skal kunne agere under de foreslåede ændringer betyder det flere containere til affaldet (PCB-holdigt, Ikke PCB-holdigt, Ved ikke eller noget lignende) - >mere mandskab og kontrol, nye redskaber (e.g. XRF scannere eller lign.). Alternativt skal bygge- og anlægsaffaldet fra genbrugsstationer deponeres.</p>
<p>Definition af sorteret bygge- og anlægsaffald</p>	<p>Det blev diskuteret om ordet sorteret hentyder til både en kemisk og en fysisk proces. Flere nævnte at det er nødvendigt at skelne mellem ordene (u)forurenet og (u)sorteret. Førstnævnte referer til kemisk tilstand og sidstnævnte til fysisk tilstand.</p> <p>Der henvises til vejdirektoratet definition af sortering som er givet ud fra en fysiske betragtninger (knust asfalt). MST opfordres til at tale med vejdirektoratet</p>
<p>Anmeldelse af affaldet Som dokumentation for oprindelse</p>	<p>Det blev foreslået, at anmeldelsen følger affaldet fra nedrivning til aflevering på behandlingsanlæg eller ligefrem til slutbrugeren.</p> <p>Der er behov for en web-baseret løsning. Forslag om lovkrav om, at anmeldelsen skal følge affaldet.</p>