

Vedr. de væsentligste ændringer i affaldsbekendtgørelsen pr. 01.01.12

01.01.12 trådte den nye affaldsbekendtgørelse, Bekg. nr. 1415 af 12.12.11 om affald, i kraft (efter at være blevet kundgjort den 31.12.11).

Denne vejledning opridses indledningsvis de få og små forskelle i f.t. den foreløbige version, MST offentliggjorde 20.12.11 på styrelsens hjemmeside, derefter de væsentligste forskelle i f.t. det høringsudkast, MST sendte i høring 18.10.11 samt endelig de væsentligste ændringer i f.t. den hidtil gældende affaldsbekendtgørelse (Bekg. nr. 224 af 07.03.11). Derudover gennemgår notatet afslutningsvis alle ændringerne systematisk og i den rækkefølge, de forekommer i bekendtgørelsen.

Til slut angives links til bekendtgørelsen, den tidligere bekendtgørelse, en samkøring af den nye og foregående bekendtgørelse og relevant baggrundsmateriale derudover, ligesom der henvises til DAKOFAs fortolkningsforum vedr. bekendtgørelsen, der nu er ajourført med den nye bekendtgørelse.

Ændringer i f.t. den foreløbige version

I f.t. den version, MST lagde ud 20.12.11, synes kun at være sket følgende fem ændringer:

I indledningen er indsat referencen til den endelige lovændring af MBL, som muliggør digital annoncering (Lov Nr. 1273 af 21.12.11).

I **§ 39**, stk. 5, Nr. 2) er populærtitlen, 'Elektronikaffaldsbekendtgørelsen' slettet.

I **§ 78**, stk. 3, Nr. 4) er der sket en sproglig omformulering (uden substantiel karakter og tilsyneladende blot med det formål at undgå et punktum).

I **§ 106**, stk. 2 er datoen for marts 2011-bekendtgørelsen rettet til 07.03.11 og i stk. 3 er datoen for december 2010-bekendtgørelsen rettet til 21.12.10 (i begge tilfælde var det offentliggørelsesdatoen, der var angivet i den foreløbige version).

I **§ 111** er ordene 'om affald' tilføjet i de to referencer til tidligere bekendtgørelser.

Væsentligste ændringer i f.t. høringsudkastet af 18.10.11

De vigtigste ændringer i f.t. høringsudkastet af 18.10.11 fremgår af overgangsbestemmelserne, nemlig:

- at de kommunale affaldshåndteringsplaner er udsat til 01.01.14 (**§ 107**)
- at reglerne for erhvervs benyttelse af genbrugspladser først behøver at være indarbejdet i erhvervsaffaldsregulativerne pr. 01.01.13 - men at abonnementsordningen (nu vel at mærke som frivillig tilvalgsmodel) vil gælde, indtil regulativerne er på plads (**§ 108**, stk. 1, (2. punktum) og stk. 2)

Derudover er der (stadig i f.t. høringsudkastet) sket visse ændringer omkring gebyrfastsættelser og advisering af virksomheder omkring frist for fritagelse:

- Den omsætningsgrænse på nu 300.000 (i den nye bekendtgørelses **§ 65**, stk. 3) der fastsættes for gebyrfritagelse, er nu præciseret som 'momsomsætningen eller lønsummen' (sidstnævnte for virksomheder, der ikke er momspligtige).
- Høringsudkastets forslag (ligeledes i **§ 65**, stk. 3) om, at 'Kommunalbestyrelsen [...] endvidere ikke [må] opkræve gebyr hos en nystartet virksomhed, som ikke kan dokumentere en omsætning to år før gebyråret, såfremt virksomheden konkret dokumenterer, at virksomhedens omsætning i gebyråret er under 300.000 kr' (med adgang til efterfølgende dokumentation) er gledet helt ud igen, således at det fortsat kun er omsætningen 2 år tilbage, der gælder. Nystartede virksomheder vil derfor pr. definition ikke kunne fritages under henvisning til omsætningsgrænsen, men i MST's høringsnotat af 18.11.11 henvises til, at fritagelse af nystartede virksomheder fortsat kan ske efter § 65, stk. 4 ('intet affald').
- Den nye 8-ugersfrist (i den nye bekendtgørelses **§ 65** stk. 5) som kommunalbestyrelserne (nu frivilligt – i høringsudkastet obligatorisk) kan fastlægge for erhvervs anmodning om fritagelse for gebyr, skal ikke længere – som ellers forudsat i udkastet – være kundgjort og tilendebragt, førend gebyropkrævninger kan udsendes.

Det betyder, fremgår det af MST's høringsnotat, at det vil være lovmedholdeligt, 'hvis kommunerne sender et brev til alle de virksomheder, der ikke er generelt fritaget om,

- at der kan søges om fritagelse inden en bestemt dato (mindst 8 uger ud i fremtiden)

- at der skal betales, hvis der ikke er søgt om fritagelse inden den pågældende dato
- at der ikke kan søges om fritagelse efter denne dato.'

M.a.o. er det forslag herom, som fremførtes under høringen, taget til efterretning.

Endelig er der - i overensstemmelse med den nye lov nr. 1273 af 21.12.11 herom som kundgjordes 22.12.11 - indføjet adgang til udelukkende digital annoncering af visse typer afgørelser m.v. efter bekendtgørelsen – herunder også af såvel høringsudkastet til som den endelige, kommunal affaldshåndteringsplan (for sidstnævnte se **§§ 16 og 17**).

Væsentligste ændringer i f.t. den tidligere gældende bekendtgørelse

De nye gebyrregler omkring genbrugspladser i kapitel 11 har medført 3 nye paragraffer (§§ 62-64), hvorfor alle følgende paragrafer er rykket tre pladser (den centrale fritagelsesparagraf – tidligere § 62 – hedder derfor nu § 65). Også kapitel 21 (ikrafttrædelse og overgang) har fået en paragraf ekstra, hvorfor bekendtgørelsen nu ender med i alt 111 paragrafer.

De væsentligste ændringer i f.t. den tidligere bekendtgørelse nr. 224 af 07.03.11 er - ud over de allerede nævnte - følgende:

- en justering af definitionerne på genanvendelse (med indføjelse af endnu en nyttiggørelsesform, nemlig 'anden endelig materialenyttiggørelse') som skal sikre, at det, vi hidtil har kaldt 'genanvendelse' af f.eks., bygge- og anlægsaffald, kan fortsætte som hidtil – nu blot med en anden betegnelse (**§ 3**),
- en omlægning af ordningen for erhvervs benyttelse af genbrugspladser til en frivillig tilvalgsordning (abonnements- eller 'klippekortmodel') (§§ 39 og 62-64), og med særskilt betaling for farligt affald (**§ 62**, stk. 3)
- en præcisering af, at erhverv kun må aflevere affald på genbrugspladser, der i karakter (men

ikke mængde (!)) svarer til det, husholdninger har adgang med (**§ 39**, stk. 1, 2. pkt.)

- en ophævelse af kommunernes kapacitetsforpligtelse f.s.v.a. erhvervs adgang til genbrugspladser (idet kommunen kan 'henvise' – ikke 'anvise' (!) – erhvervsaffald egentlig til materialenyttiggørelse til anden håndtering og anvise forbrændings- og deponeringseget affald til hhv. forbrænding og deponering)(**§ 39**, stk. 3)
- en 'udskillelse' af administrationsgebyrer på de enkelte ordninger, således at de generelle administrationsgebyrer som udgangspunkt kun må dække planlægning og administration m.v., der ikke kan henføres til de enkelte ordninger (gælder såvel for husholdninger som erhverv) (**§§ 60-62**)
- en ny regel om, at virksomhedens ejer skal tælles med i antallet af ansatte, hvis ejeren udfører arbejde på virksomheden (ved vurdering af, om en given virksomhed er fritaget for gebyr som følge af branchekode) (**§ 65**, stk. 1, 2. pkt.)
- en justering af 'indsamler-begrebet' (**§ 3**, stk. 1, nr. 36) og udsættelse af kravet om indsamlerbevis til 01.07.12 (**§ 79**, stk. 5, Nr. 2 / **§ 106**)
- en fritagelse af visse affaldsbehandlende anlæg fra registrering i affaldsregistret (**§ 87**, stk. 5)
- en ajourføring af affaldsdata-bestemmelserne i overensstemmelse med de nye definitioner (**kap. 13**)
- en udsættelse af fristen for kommunernes færdiggørelse af affaldshåndteringsplaner fra 01.01.13 til 01.01.14 (**§ 107**)
- en forlængelse af fristen i **§§ 34**, stk. 1 og **78**, stk. 2 (fra 01.01.12 til 01.01.14) for, hvor længe kommunerne kan anvise imprægneret træ til deponering (i st.f. nyttiggørelse) (**§ 111**)

- et krav om, at affaldsforbrændingsanlæg i f.m. benchmarking skal oplyse deres R1-faktor og hvordan den er beregnet (**bilag 3**)

Systematisk gennemgang af væsentligste, substantielle ændringer:

Kapitel 2, Definitioner

I **§ 3**, stk. 1, nr. 8 (tidligere nr. 7) er 'lastbil' skiftet ud med 'køretøjer'.

Derudover er definitionsafsnittet præget af, at 'nyttiggørelse' nu kan antage fire former, nemlig 'forberedelse til genbrug', 'genanvendelse', 'anden materialenyttiggørelse' og endelig 'energiudnyttelse'.

Således er i **§ 3** stk. 1 indsat ny nr. 1: 'Affald egnet til materialenyttiggørelse: Affald, som kan forberedes til genbrug, genanvendes eller anvendes til anden endelig materialenyttiggørelse.'

Og ny nr. 9: 'Anden endelig materialenyttiggørelse: Enhver nyttiggørelsesoperation, bortset fra de operationer, hvor affald forberedes til genbrug, genanvendes, energiudnyttes eller forbehandles.'

Tilsvarende er nr. 36 (tidligere nr. 34) konsekvensrettet, således at de nye definitioner finder anvendelse, og der er tilføjet en ny nr. 37, som med de nye termer definerer 'kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse'.

Derudover er nr. 36 (definitionen på 'Indsamlingsvirksomhed') udvidet og præciseret, således at en indsamlingsvirksomhed ud over at samle kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse også kan indsamle andet affald, herunder indberette dette til Affaldsdataregistret (men kan dog som hidtil kun overtage ansvaret for det kildesorterede erhvervsaffald til materialenyttiggørelse).

Endelig er 'udenlandsk virksomhed' som noget nyt defineret i en ny nr. 43 (det er nemlig en virksomhed, der ligger i udlandet, og som derfor ikke er registreret i CVR).

Kapitel 3, Klassificering

§ 4 er konsekvensrettet hvad angår de nye definitioner ('materialenyttiggørelse' i stedet for 'genanvendelse').

Stk. 3 er derudover omformuleret på et væsentligt punkt, idet det tidligere fremgik, at kommunalbestyrelsen skulle klassificere kildesorteret erhvervsaffald som 'genanvendeligt', hvis affaldsproducenten kunne godtgøre, at det kunne behandles på *et registreret genanvendelsesanlæg*, hvilket var på kanten af en traktatstridig begrænsning af varernes frie bevægelighed.

Nu er der (ud over tilføjelsen af de nye definitioner) ikke længere krav om, at det skal være på et registreret genanvendelsesanlæg – kun, at affaldsproducenten skal dokumentere, at affaldet enten kan forberedes til genbrug, genanvendes eller anvendes til anden, endelig

materialenyttiggørelse. [Herved er problemet løst med, at også genanvendelse m.v. i udlandet skal kunne tælle som tilstrækkeligt argument for at klassificere affaldet som egnet til materialenyttiggørelse – det var i høringsudkastet søgt gjort gennem en kryptisk formulering om 'tilsvarende anlæg' i udlandet, hvilket ville have haft som konsekvens, at kommunen konkret skulle vurdere, om et givent anlæg i udlandet levede op til de samme kriterier, som MST anlægger for at registrere et anlæg i DK som et 'anlæg for materialenyttiggørelse'.]

Klassificering af skibe

I § 10, stk. 2 er sidste ord, 'genanvendelsen' udskiftet med 'behandlingen'.

Affaldshierarki

I § 12 er der *ikke* sket ændringer i hierarkiet på trods af de nye definitioner, og MST skriver herom i sit høringsnotat af 18.11.11:

"Affaldshierarkiet er for affaldsbehandlingen som følger: forberedelse til genbrug, genanvendelse, anden nyttiggørelse og bortskaffelse.

Affald egnet til materialenyttiggørelse og kildesorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse, omfatter affald til forberedelse til genbrug, genanvendelse og anden endelig materialenyttiggørelse.

Anden endelig materialenyttiggørelse er en delmængde af anden nyttiggørelse."

Man kunne heraf få det indtryk, at anden endelig materialenyttiggørelse er sidestillet med energiudnyttelse, men imod dette taler Miljøkommissær Potockniks svar af 04.08.11 til Parlamentet, hvor Tysklands sidestilling af energiudnyttelse og materialenyttiggørelse underkendes (kan ses her:

<http://www.dakofa.dk/NogH/Dokumenter/Kommsvar,%20110804,%20tysk%20hierarki.pdf>).

Kapitel 4, Planlægning

Bestemmelsen i § 13, stk. 1 om at affaldsplanen gælde i 6 år og dække 12 er modificeret ved en henvisning til § 107, hvorefter den første plan, dersom den først træder i kraft 01.01.14, kun skal gælde i 5 år og dække i alt 11.

I § 15, stk. 1, Nr. 1) er definitionerne konsekvensrettet (kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse).

I § 16, stk. 1, sidste punktum, er indføjet en regel om, at forslaget til kommunal affaldshåndteringsplan kan annonceres udelukkende digitalt på kommunens hjemmeside, hvilket jf. § 17 også gælder f.s.v.a. vedtagelsen af den endelige plan.

Kapitel 5, Regulativpligt

I § 19, stk. 3 er indføjet et nyt, sidste punktum: 'Regulativerne består af en obligatorisk tekst og en tekst, der udfyldes af de enkelte kommunalbestyrelser' og i stk. 6 er fristen for

vedtagelse af første regulativ slettet (fremgår fortsat af overgangsbestemmelserne i kapitel 21).

I **§ 23**, stk. 2 er 'regulativernes *faste del*' konsekvensrettet til '*obligatoriske tekst*' (jf. ovenstående tilføjelse).

Kapitel 6, Ordninger

I **§ 24**, stk. 3 er genanvendelses-begreberne konsekvensrettet (*erhvervsaffald til materialenyttiggørelse*)

Ordninger for husholdninger:

I **§ 28**, stk. 2 er tilføjet et nyt, sidste punktum vedr. MST's offentliggørelse af papirpotentialerne i de enkelte kommuner, som nu kan ske udelukkende digitalt på MST's hjemmeside. [MST tilkendegiver i øvrigt i sit høringsnotat, at man forventer at offentliggøre nye potentiale-tal i foråret 2012 på basis af 2010-data].

I **§ 34** (om indsamling af imprægneret træ) er indsat en henvisning til § 111, som udsætter iværksættelsen til 01.01.14.

I **§ 35**, stk. 2 og 3 (om ordninger for bygge- og anlægsaffald fra husholdninger) er definitionerne konsekvensrettet ('anden endelig materialenyttiggørelse' er tilføjet).

Ordninger for erhverv:

§ 39 (om erhvervs benyttelse af genbrugspladser) er omformuleret, så den i stedet for at tale om en 'indsamlingsordning' for erhverv kort og godt fastslår, at kommunen skal sikre virksomhederne i kommunen adgang til mindst én genbrugsplads (dog – jf. stk. 3 – subsidiært anden behandlingsmulighed).

Som noget nyt fremgår det af **§ 39**, stk. 1, at ordningen skal give virksomhederne 'adgang til genbrugspladsen med affald, der i karakter svarer til det, husholdninger har adgang med' og at 'der betales for genbrugspladsen efter reglerne i §§ 62-63, hvis tilbuddet benyttes.' Det præciseres i MST's høringsnotat af 18.11.11, at formuleringen om 'affald, der i karakter svarer til det, husholdninger har adgang med' er hentet direkte fra den politiske aftale af 01.07.11 om erhvervs benyttelse af genbrugspladser, og at der *ikke* er tale om den samme formulering, som affaldsudvalget i sin tid fremkom med, nemlig 'art og mængde'.

I **§ 39**, stk. 2 er det nu præciseret, at erhverv kun har adgang i *indregistrerede køretøjer*.

Efter **§ 39**, stk. 3 er der nu ikke længere en pligt for kommunerne til at stille kapacitet til rådighed. Det hedder således: 'Kommunerne planlægger, jf. § 15, stk. 1, nr. 1, med henblik på løbende at stille kapacitet til rådighed for virksomhederne på kommunens genbrugsplads. Kommunen skal dog ikke sikre, at der til enhver tid er kapacitet på genbrugspladsen til enhver virksomhed i kommunen (beredskabskapacitet), idet kommunen ved manglende kapacitet på genbrugspladsen henviser til anden tilsvarende håndtering.'

Det hedder herom i MST's høringsnotat:

'Med den nye model erstattes en rådighedsmodel med mulighed for fritagelse til en helt frivillig ordning. I en rådighedsmodel er det sådan, at kommunen til enhver tid skal have den fornødne kapacitet på genbrugspladsen til at modtage affald fra alle virksomheder. Med den nye ordning er der tale om en langt mindre byrdefuld forpligtelse, der f.eks. kan løses ved, at kommunen laver en aftale vedr. det pågældende affald med et privat anlæg eller en anden fælleskommunal genbrugsplads. Der vil alt efter en evt. aftales nærmere indhold være ganske begrænsede udgifter forbundet med aftalens indgåelse.

Til KL's spørgsmål om, hvorvidt der er tale om "anvisning" eller "henvisning" bemærkes, at kommunen for så vidt angår erhvervsaffald til materialenyttiggørelse ikke må tilbyde en ordning (§ 24, stk. 3). Her er der derfor tale om en henvisning til en tilsvarende (privat eller kommunal) håndtering (uden benyttelsespligt). For så vidt angår det forbrændings- og deponeringsegne affald sker der en anvisning med benyttelsespligt.'

I **§ 39**, stk. 5 (tidligere stk. 4) er det præciseret, hvad det er for typer farligt affald, omfattet af producentansvarsordninger, der **ikke** er omfattet af de max. 200 kg farligt affald, virksomhederne må aflevere på genbrugspladsen, nemlig '1) bærbare batterier og akkumulatorer, som defineret i bekendtgørelse om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer, og 2) affald af elektrisk og elektronisk udstyr fra husholdninger omfattet af producentansvar, som defineret i bekendtgørelse om markedsføring af elektrisk og elektronisk udstyr samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr.'

[Elskrotbekendtgørelsen, der ligeledes revideres pr. 01.01.12 fastslår i § 19, stk. 3, at kun virksomheder, der er tilmeldt en genbrugspladsordning efter Affaldsbekendtgørelsens § 39 kan benytte afleveringsmulighederne for elskrot, også selv om de evt. afleverer elskrot fra husholdninger – se den nye elskrotbekendtgørelse [her](#))

I **§ 43**, stk. 2 er også selve transportforordningen tilføjet (ud over bekendtgørelse om eksport af affald).

Kapitel 7, Forbrænding af affald

I **§ 46**, stk. 2 er det tilføjet, at kravet om at kommunalbestyrelsen skal sikre, at forbrændingseget affald bliver forbrændt på dertil godkendte anlæg, også kan fraviges, dersom reglerne i § 48 finder anvendelse (midlertidig oplagring).

Kapitel 11, Principper for kommunalbestyrelsens fastsættelse og opkrævning af gebyrer

I **§ 59** er de tidligere stykker 3 og 4 ophævet (vedr. obligatorisk brugerundersøgelse hvert 4. år – er i § 64 erstattet af krav om årlige brugerundersøgelser, dersom kommunen vælger en abonnementsordning). Tidligere stk. 5 bliver derved til stk. 3.

I **§ 60** er det præciseret, hvad det generelle administrationsgebyr for husholdninger må dække ('herunder omkostninger forbundet med administration af anvisningsordninger, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af husholdningsaffald samt planlægning og administration, som ikke kan henføres

til de enkelte ordninger'), idet der så for de enkelte ordninger i stk. 3-7 er indsat enslydende bestemmelser om, at gebyret for de respektive ordninger skal indeholde omkostninger til administration af ordningerne.

I **§ 61** er på tilsvarende vist præciseret, hvad der må indgå i det generelle administrationsgebyr for virksomheder (herunder omkostninger forbundet med administration af anvisningsordninger for virksomheder, regulativfastsættelse, affaldsdata- og regulativsystem, information, konkrete anvisninger om håndtering af affald fra virksomheder samt planlægning og administration, som ikke kan henføres til de enkelte affaldsordninger, kommunen måtte tilrettelægge for virksomheder), idet der så i de ordninger, der er beskrevet i stk. 2-4 og i § 62 (om genbrugspladser) er indsat bestemmelser om, at administrationsomkostninger forbundet med disse ordninger skal være indeholdt i de respektive gebyrer.

MST skriver i sit høringsnotat af 18.11.11 om de generelle administrationsgebyrer og brugen af termen 'herunder', som betyder, at **oplistningerne ikke er udtømmende**, men retningsgivende for, hvilke typer af omkostninger, der kan siges at være 'generelle'.

For de generelle omkostninger i gebyrer for virksomheder er det i § 61 præciseret, at disse ikke kan opkræves hos virksomheder, der generelt er fritaget for affaldsgebyrer efter § 65, stk. 1-3 (mens kommunalbestyrelsen f.s.v.a. fritagelser efter § 65, stk. 4 skal tage individuel stilling til, om virksomheden skal fritages helt eller delvis, og hvis kun delvis, da netop *ikke* fritages for det generelle administrationsgebyr).

Det tidligere stk. 6 i § 61 er blevet til stk. 4, idet dog bestemmelsen om, at *'Gebyret skal i det kommunale budget- og regnskabssystem konteres på kontoen "øvrige ordninger og anlæg", som kommunalbestyrelsens skal oprette en underkonto til'* helt er udgået.

Reglerne for gebyrfastsættelse for virksomheder, der frivilligt (efter § 39) vælger at benytte genbrugspladsordningen, er trukket ud i tre selvstændige paragraffer (§§ 62-64), hvor den nye § 62 beskriver hvorledes kommunen skal beslutte sig for en ordning med betaling pr. besøg, en abonnementsordning eller en kombination heraf, samt at den skal opkræve særskilt gebyr for farligt affald.

§ 63 (som også er ny) beskriver de nærmere regler for gebyrfastsættelse for ordninger med betaling efter antal besøg (stk. 1), hhv. ordninger med abonnement (stk. 2-5, idet stk. 3 og 4 beskriver reglerne i 2012 (hvor den hidtidige fordelingsnøgle og branchekoderne i bilag 11 **kan** anvendes) og stk. 5 reglerne i 2013 og følgende år (hvor resultaterne af brugerundersøgelserne efter § 64 skal læges til grund ved fordelingen)). Stk. 6 er en videreførelse af det tidligere stk. 5 og omhandler reglerne for udenlandske virksomheder.

§ 64 beskriver, hvorledes der ved valg af abonnementsordning årligt skal gennemføres en brugerundersøgelse senest 1. oktober som grundlag for fastsættelse af gebyrer, herunder fordelingen mellem erhverv og husholdninger, **og mellem forskellige former for erhverv** (hvilket er en nyskabelse i f.t. brugerundersøgelserne efter den tidligere bekendtgørelse, som alene skulle kortlægge fordelingen mellem erhverv og husholdninger, idet fordelingen mellem forskellige former for erhverv skete efter den obligatoriske nøgle – et forhold, der gør, at de hidtidige brugerundersøgelser ikke kan finde anvendelse ved fastlæggelse af gebyrerne i 2012).

De resterende paragrafnumre rykker som følge af de tre nye §§ tre numre.

Den nye **§ 65** svarer således til den gamle § 62, dog med den væsentlige tilføjelse i stk. 1 (fritagelse af særlige branchekoder med 0-1 ansatte), at...*'i opgørelsen af antal ansatte tæller ejeren af virksomheden med, hvis ejeren udfører arbejde for virksomheden'* og i stk. 3 (fritagelse på basis af lav omsætning), at omsætningsgrænsen nu er 300.000 (mod 50.000 i dag), samt at beløbet opgøres som momsomsætningen og for virksomheder, der ikke er omfattet af moms, da som lønsummen. For offentlige virksomheder opgøres beløbet som summen af lønsums- og driftsudgifterne. Det fremgår endvidere nu, at kommunen indhenter oplysningerne fra SKAT vedr. momsomsætning, og at kommunen *'undtager'* virksomheder med momsomsætning < 300.000 (mod tidligere *'kan undtage'* – må skulle forstås sådan, at kommunen ikke skal afvente evt. ansøgning, men forlods skal undtage virksomheder, der opfylder momsomsætningskriteriet i det indkomstår, der ligger 2 år forud for gebyråret).

I et nyt stk. 5 hjemles kommunerne adgang til at fastsætte en årlig skæringsdato for, hvornår anmodning om fritagelse efter stk. 3 og 4 skal være modtaget hos kommunen (hvilket f.s.v.a. henvisningen til stk. 3 godt nok taler imod at kommunen pr. automatik skal undlade at opkræve gebyret og i stedet afvente dokumentation (?)).

HVIS kommunen vælger at fastsætte en sådan frist skal det dels annonceres på hjemmesiden, dels *'kommunikeres på anden måde til virksomhederne'*, som skal tilstås minimum en 8 ugers frist til at ansøge. I sit høringsnotat af 18.11.11 oplyser MST, at en sådan kommunikation f.eks. godt kan være et brev, som samtidig udgør en opkrævning, der så blot skal have minimum 8 ugers betalingsfrist, idet det samtidig skal præciseres overfor virksomheden, at der ikke kan ansøges om fritagelse efter 8-ugersfristen. Virksomhederne skal således enten søge om fritagelse eller betale indenfor denne 8-ugersfrist.

I et nyt stk. 6 opsamles en tværgående bestemmelse (der tidligere fremgik af de enkelte stykker) om, at hvis en ellers fritaget virksomhed alligevel benytter en eller flere af kommunens ordninger, skal virksomheden betale gebyrerne herfor, samt det generelle administrationsgebyr efter § 61 (og selvfølgelig også administrationsgebyr-andelen af genbrugspladsgebyret, fastsat efter § 62, dersom virksomheden benytter genbrugspladsen).

Kapitel 13, Indberetning af data om affald

I **§ 72** (tidligere 69) er i stk. 1 Nr. 1) indsat også *forberedelse for genbrug*, og i Nr. 3) er det præciseret, at det alene er indsamlevirksomheder, der foretager indsamling af kildesorteret affald til materialenyttiggørelse, der er forpligtiget til at indberette til affaldsdatasystemet, idet det i et nyt stykke 2 er oplyst i hvilke tilfælde indsamlevirksomheder også *kan indberette* (nemlig også andet affald end kildesorteret affald til materialenyttiggørelse, herunder også ved im-/eksport).

I **§ 72**, stk. 1, Nr. 5 og 6 er det præciseret, at alene virksomheder, omfattet af Nr. 1-4, der skal indberette i tilfælde af im- hhv. eksport af affald (hvilket f.s.v.a. virksomheder under 4 b kan virke en kende dobbelt-konfekt-agtigt i forhold til Nr. 6 (!)).

I stk. 4 er det præciseret, at det er p-nummeret for den kommunale institution, der forestår ordningen, der skal anvendes ved indberetning af affald fra kommunale ordninger.

I stk. 5 er det præciseret, at det også kan være indsamlervirksomheder, der modtager affald fra transportører (og ikke kun 'anlæg').

I **§ 73**, stk. 1 er også medtaget reference til det nye stk. 2 i § 72, og fristen for indberetning i 2012 (dækkende data fra 2011) udsat til 31.03.12 (mod normalt 31. januar).

I stk. 2 er det præciseret, at indberetning sker digitalt.

I stk. 3 er det præciseret, at MST skal indberette digitalt for udenlandske virksomheder, og i mangel af p-nummer skal indberetning 'foretages på produktionsenhedsniveau, dvs. for hver fysisk beliggenhed, hvor virksomheden driver virksomhed fra'.

I **§ 74** tilstås anlæg og virksomheder, der skal indberette til affaldsdatasystemet (jf. § 72, stk. 1 og 2) generelt to dage mere til at rette i, eftersom de efter den tidligere bekendtgørelse skulle gøre det inden 30. januar, mens de efter den nugældende kan fortsætte med at rette til 'senest den 31. januar', og i 2012 kan der rettes senest 31.03.12 (i data for 2011).

I stk. 2 præciseres det, at det er det foregående kalenderårs data, kommunerne må rette i indtil 30. september.

I stk. 4 er det tilføjet, at hvis MST retter i data, skal den også orientere kommunalbestyrelsen herom (ud over den, der har foretaget indberetningen).

I **§ 75**, stk. 1 er det tilføjet, at virksomheder, der indberetter, også kan sende anden skriftlig bekræftelse end en faktura til den, affaldet er modtaget fra, og stk. 2 er konsekvensrettet i overensstemmelse hermed.

Kapitel 14, Erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse

Kapitlet har fået ny overskrift i overensstemmelse med de nye definitioner (hed tidligere 'Genanvendeligt erhvervsaffald').

§ 77, stk. 1 er tilsvarende konsekvensrettet.

I stk. 2 er 'til anvendelse' udgået.

Stk. 4 og 6 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner, og i stk. 6 er det misvisende 'behandlingskapacitet' udskiftet med 'forbehandlingsanlæg' (som de sorteringsanlæg skal have, hvortil usorteret bygge- og anlægsaffald lovligt må føres).

§ 78, stk. 1 og 3 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner, og stk. 3 er derudover suppleret med yderligere to anlægstyper, hvortil affaldsproducerende virksomheder mindst én gang årligt kan levere deres erhvervsaffald, som er egnet til materialenyttiggørelse, nemlig til virksomheder, som er undtaget registrering efter § 87, stk. 5 (virksomheder, som hjemtager og genanvender affald fra egne produkter og virksomheder, som modtager og genanvender mindre mængder af specifikke affaldstyper i deres produktion) og godkendte, registrerede kommunale behandlingsanlæg.

For sidstnævnte er det præciseret, at "det kildesorterede erhvervsaffald til materialenyttiggørelse skal bringes til det kommunale behandlingsanlæg, eftersom det

kommunale behandlingsanlæg ikke må foretage indsamling af kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse, jf. § 24, stk. 3".

Stk. 5 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner, og i Nr. 1) er det præciseret, at det også er tilstrækkeligt at levere affaldet til virksomheder, som er undtaget fra registrering efter § 87, stk. 5, eller at anvende affaldet til anden endelig materialenyttiggørelse, og stk. 7 er konsekvensrettet i overensstemmelse hermed.

Stk. 8 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner og transportforordningen er indsat som reference, ligesom det som noget nyt er tilføjet, at virksomheder og anlæg også kan sikre genanvendelse eller anden endelig materialenyttiggørelse af det genanvendelige affald efter anden lovgivning. (Tilføjelsen må skulle ses i lyset af, at genanvendelses anlæg, som alene genanvender affald, som er omfattet af anden lovgivning, som særskilt regulerer genanvendelsen af affaldet, herunder fastsætter regler for mængden og arten af affald, ikke skal registreres i Affaldsregistret (jf. § 87, stk. 3)).

§ 79, stk. 1 og 2 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner, og stk. 2 tillige tilføjet bestemmelsen om, at også aflevering til anlæg fritaget for registreringspligt efter § 87, stk. 5 er omfattet af indsamlervirksomheders pligter/rettigheder.

Stk. 4 er ajourført m.h.t. historiske datoer, og tilføjet et nyt punktum om digital registrering.

Stk. 5, Nr. 2 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner og den fulde titel på uddannelsesbekendtgørelsen og derudover tilføjet et nyt punktum, hvorefter "kravet om indsamlerbevis eller kvalifikationer, som kan sidestilles hermed, skal opfyldes, uanset hvilken form for affald, der indsamles."

Stk. 5, Nr. 5 er suppleret med en angivelse af, at indsamlervirksomheder også skal angive, om de ønsker at blive godkendt med forbehandlingsanlæg, ligesom der et nyt Nr. 6 kræves oplysninger om gyldig miljøgodkendelse.

I **§ 80** er historiske frister slettet og definitionerne konsekvensrettet, hvilket sidste også gælder for § 81.

I **§ 82** er tilføjet en bestemmelse om, at ændringer skal oplyses digitalt.

§§ 83 og 84 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner.

Kapitel 15, Affaldsregistret

§ 85 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner.

§ 86, stk. 1, Nr. 3) om affaldstransportører er tilføjet en reference til § 87, stk. 4 (hvorefter 'Indsamlervirksomheder' ikke også behøver at lade sig registrere som transportører).

Stk. 2 er udvidet med også alle de typer af registreringer (ud over godkendelser af indsamlervirksomhed), MST skal foretage, og hvor det for dem alle nu gælder, at styrelsen skal træffe afgørelse om, hvilke affaldsfraktioner, som kan optages på Affaldsregistret.

§ 87, stk. 1 har undergået redaktionelle ændringer og historiske frister er slettet, mens stk. 2 er tilføjet en bestemmelse om, at kommunale behandlingsanlæg skal være registreret, hvis de modtager kildesorteret erhvervsaffald til materialenyttiggørelse (sådan må referencen til § 78, stk. 3, Nr. 4 skulle forstås).

Som nyt stk. 4 er optaget en bestemmelse om, at "en virksomhed kan undlade at lade sig registrere som affaldstransportør, såfremt virksomheden har ansøgt om eller er blevet godkendt og registreret som indsamlingsvirksomhed, jf. § 79, stk. 2, nr. 2, om transport".

Som et nyt stk. 5 er optaget nogle undtagelsesbestemmelser, hvorefter virksomheder ikke skal anmode om registrering, såfremt de hjemtager og genanvender affald fra egne produkter i den videre produktion, eller modtager og genanvender mindre mængder af specifikke affaldstyper i deres produktion.

Tidligere stk. 4 og 5 (om krav om indberetning af ændringer og regler for registrering) er blevet til stk. 6 og 7 og tilføjet bestemmelse om, at indberetning/registrering skal ske digitalt.

Tidligere stk. 6 (om MSTs' registrering af udenlandske virksomheder uden p-nummer) er blevet til stk. 8 og tilføjet bestemmelser om at registrering skal ske på baggrund af indsendt materiale og på produktionsenhedsniveau (dvs. for hver fysisk beliggenhed, hvor virksomheden driver virksomhed fra).

I **§ 91** (tidligere 88) skal transportører ikke længere indgive oplysninger om gyldig godskørselstilladelse, sikkerhedsrådgiver og ADR-bevis.

I **§ 92** skal kommunale behandlingsanlæg nu også indgive oplysninger om, hvilke affaldsfraktioner, anlægget kan behandle.

§ 95 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner.

§ 96 har undergået redaktionelle ændringer, og der sondres nu mellem 'engangsgebyrerne' og 'årsgebyrerne', som beskrives i hhv. stk. 6 og 7.

§ 97 er konsekvensrettet m.h.t. definitioner og ajourført f.s.v.a. de myndigheder, indsamlere skal oplyse navne/kontaktoplysninger på overfor dem, de overtager ansvaret for affaldet fra.

Det samme gælder f.s.v.a. § 98 (her vedr. mæglere).

Kapitel 17, Kommunale behandlingsanlæg

§§ 99-102 har undergået konsekvensrettelser m.h.t. definitioner.

Kapitel 20, Straf

Strafbestemmelserne er generelt ajourført m.h.t. definitioner.

I **§ 105**, stk. 1 er det som nyt nr. 5) blevet gjort strafbart at afleverer affald på genbrugspladsen i strid med § 39, stk. 1, 3. pkt.

I Nr. 24, 25 og 32 er 'faktura' suppleret med 'eller anden skriftlig dokumentation' (jf. ny regel i § 75, stk. 1 om, at faktura ikke er eneste accepterede dokumentation).

I Nr. 27 er det blevet gjort strafbart at undlade at følge kommunal anvisning f.s.v.a. materialenyttiggørelse af erhvervsaffald.

Kapitel 21, Ikrafttrædelse og overgangsbestemmelser

I **§ 106** er ikrafttrædelsen fastsat til 01.01.12, idet dog krav om godkendelse af indsamlere er udsat til 01.07.12.

I **§ 107** udsættes kravet om vedtagelse af ny affaldsplan til 01.01.14, idet kommunalbestyrelsen dog da skal forlænge den gældende (eller vedtage en). Udsættes vedtagelsen til 01.01.14, skal den fortsat kun gælde i perioden 2014-2018 (5 år) og dække perioden 2014-2024 (11 år). (Normalt hhv. 6 og 12 år).

I **§ 108** sættes den generelle frist for vedtagelse af regulativer efter § 19 til 01.01.12, men regler om erhvervs benyttelse af genbrugspladser kan vente med at blive indsat til 01.01.13, idet der indtil da så gælder en generel abonnementsordning efter de hidtidige regler for gebyrfastsættelse og opkrævning, men dog som en frivillig tilmeldeordning.

I **§ 109** fastsættes reglerne for fastsættelse og opkrævning af gebyr i 2010 i det omfang kommunen ikke har vedtaget et erhvervsaffaldsregulativ efter reglerne i bekg. 48 af 13.01.10.

I **§ 111** udsættes fristen for, hvor længe kommunalbestyrelsen kan anvise imprægneret træ fra husholdninger og virksomheder til deponering til 01.01.14.

Bilag 1

Listen over bilag er blevet mere udførlig.

Bilag 3, Oplysninger, som skal indberettes til brug for benchmarking, jf. § 51, stk. 1

Det er under pkt. 1 præciseret, at anlæg, der forbrænder farligt affald, ikke tilhører gruppen af dedikerede affaldsforbrændingsanlæg.

Som noget nyt skal for forbrændingsanlæg angives anlæggets R1-faktor og hvordan den er beregnet, jf. fodnoten til R1 i bilag 6 B.

For deponeringsanlæg skal ikke længere angives den deponerede mængde af havbundssediment (og ej heller taksten herfor).

Bilag 5, Indberetning af data om affald, jf. kapitel 13

I Afsnit 3, punkt 3), Indberetningstype, har alle indberetningstyper fået en kombineret bogstavs- og to-cifret talkode, idet alle indberetningstyperne for husholdningsaffald heder Hxx, og alle indberetningstyperne for erhvervsaffald hedder Exx.

Under punkt 4) er konsekvensrettet m.h.t. definitioner og affaldsaktiviteten 'fraført anlæg' er blevet mere tydeligt forklaret (i noten).

Ved indberetning om im/eksport skal der nu kun anvendes Basel- eller OCD-kode (tidligere begge).

Bilag 6 B, Former og metoder for nyttiggørelse, jf. § 3, nr. 41

Der er i fodnote (*) indsat en forklarende underoveskrift: 'R1-faktoren beregnes efter følgende formel', og derudover (efter formelene) en bestemmelse om, at 'R1-faktoren beregnes efter anvisningerne i Kommissionens vejledning "Guidelines on the interpretation

of the R1 energy efficiency formula for incineration facilities dedicated to the processing of municipal solid waste according to Annex II of Directive 2008/98/EC on waste.' ([Se mere om denne her, hvor der også er link til guidelinen](#)).

Bilag 9, Standardregulativ for husholdninger og Bilag 10, Standardregulativ for erhverv

Alle paragrafhenvvisninger til affaldsbekendtgørelsen og anden lovgivning er fjernet (for at undgå, at regulativerne skal genbehandles, hver gang der sker ændringer i lovgivningerne).

Herudover mindre, redaktionelle ændringer (i erhvervsaffaldsregulativet er f.eks. definitionerne ajourført).

Af punkt 11.2 i erhvervsaffaldsregulativet fremgår det nu også – jf. præciseringen i affaldsbekendtgørelsen – at erhverv har adgang til genbrugspladsen med *indregistrerede køretøjer*.

I punkt 11.4 er det præciseret, hvilke typer producent-ansvarsaffald, der ikke skal medregnes i de 200 kg farligt affald.

I punkt 13.3 er vævsaffalds-afsnittet forenklet.

Referencer

Se den nye affaldsbekendtgørelse, Nr. 1415 af 12.12.11 her på retsinfo:

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=139654>

Se en mere læse- og printvenlig version her på Lovtidende:

<https://www.lovtidende.dk/pdf.aspx?id=139654>

Se evt. den tidligere affaldsbekendtgørelse Nr. 224 af 07.03.11 her på retsinfo:

http://www.mst.dk/Virksomhed_og_myndighed/Affald/Nyheder+affald/Affaldsbekendtgørelsen_pr_010112.htm

Se DAKOFAs 'samkøring' af gældende (marts 2011) og nye (december 2011) bekendtgørelse her (vist som nye bekendtgørelse med markering af alle ændringer i f.t. gældende):

<http://www.dakofa.dk/NogH/Dokumenter/Sammenligning,%20december%20og%20marts%202011%20affaldsbekendtgørelser.pdf>

Se tidligere omtale af den endelige bekendtgørelse her på DAKOFAs hjemmeside:

<http://www.dakofa.dk/NogH/defaultpost.aspx?ID=1301>

Se evt. høringsudkastet og omtale af det her på DAKOFAs hjemmeside:

<http://www.dakofa.dk/NogH/defaultpost.aspx?ID=1223>

Se evt. MST's høringsnotat af 18.11.11 vedr. den gennemførte høring af udkastet her på Folketingets hjemmeside

<http://www.ft.dk/samling/20111/almdel/miu/bilag/134/1056041.pdf>

Se evt. DAKOFAs fortolkningsforum vedr. den gældende affaldsbekendtgørelse her (som pr. 01.01.12 er opdateret med den nye bekendtgørelse)

http://www.dakofa.dk/Portaler/regulering_dk/affaldsbekg/default.aspx