

Vedr. vedtagelse af Lov nr. 526 af 12.06.09 (om bl.a. affalds- og energifgifter på farligt affald) den 29.05.09***Sammenfatning***

Grundlovens § 41. *Stk. 2* fastslår, at et lovforslag ikke kan endeligt vedtages, forinden det tre gange har været behandlet i folketetinget.

I forbindelse med vedtagelsen af at ophæve undtagelsen for farligt affald fra afgifter (vedtagelse af L207 den 29.05.09, nu Lov nr. 526 af 12.06.09) kan der sættes spørgsmålstejn ved, om denne ophævelse reelt undergik tre behandlinger, hvilket beskrives i dette notat.

De danske affaldsafgifter blev omlagt gennem vedtagelse af to love, L126 og L207 hhv. den 28. og 29. maj 2009. De har nu fået lovnumrene hhv. 461 og 526, og er begge udstedt 12.06.09. F.s.v.a. affaldet ændrede disse to love (ud over i hinanden, eftersom L207 ændrede L126) i el-, affalds-, kul- og CO₂-afgiftslovene, idet forbrændingsafgiften omlagdes til en kombineret energi- og CO₂-afgift (samtidig med, at det hidtidige el-tilskud bortfaldt), og deponeringsafgiften øgedes med 100 kr/t til 475 kr/t.

Samtidig *ophævedes* undtagelsen for det farlige affald fra afgifter, dog med visse indfasningsperioder og først fuldt gennemslag fra 2015.

Spørgsmålet om ophævelse af undtagelsen for farligt affald var slet ikke tematiseret i det udkast til lovændring, som var i offentlig høring i efteråret 2008 og som senere blev til L126, var ligeledes ej heller adresseret i Skattekommisionens slutrapport af 02.02.09 eller i det lovforslag (L126) som fremlagdes af regeringen 04.02.09 (hvis hovedsigte var omlægning af forbrændingsafgiften). Her fastholdtes undtagelsen f.s.v.a. farligt affald tvært imod. Ej heller i aftalen af 01.03.09 mellem regeringen og DF om 'forårspakke 2.0' omtaltes en ophævelse af undtagelsen for afgifter for farligt affald (selv om det modsatte hævdes i bemærkningerne til den senere L207).

Det var således først ved fremlæggelse af L207 22.04.09 at det i *bemærkningerne* til lovforslaget *bebudedes*, at der ville blive stillet forslag om en sådan ophævelse, som så først forelå som et egentligt *ændringsforslag* i form af Skatteministerens ændringsforslag af 19.05.09 til 2. behandlingen af L207. Hertil kom yderligere to ændringsforslag hvoraf det seneste, Skatteministerens ændringsforslag af 27.05.09 til L207, fremsattes uden for betænkningen. Sidstnævnte havde dog begunstigende karakter for forbrændingsanlæg for farligt affald (udsættelse af ophævelsen af undtagelserne f.s.v.a. tillægs- og CO₂-afgifterne til 2015).

Processen beskrives detaljeret nedenfor og der gives afslutningsvis links til alle relevante dokumenter.

Skatteministerens ændringsforslag af 19.05.09

L126 gennemførte en omlægning af forbrændingsafgiften til en kombineret energi- og CO₂-afgift (med opretholdelse af undtagelse for afgifter f.s.v.a. farligt affald) og L207 ændrede og hævede energiafgifterne, samt hævede deponeringsafgiften, men fortsat med undtagelse af det farlige affald.

Det egentlige forslag om ophævelse af fritagelse for energi- og CO₂-afgifter ved forbrænding af farligt affald og deponeringsafgift ved deponering af farligt affald fremsattes først som et ændringsforslag til L207 af 19.05.09.

Det fremgår af bemærkningerne (side 31) til ændringsforslaget af 19.05.09 f.s.v.a. ophævelsen af undtagelsen for energi- og CO₂-afgifterne, at: ”Med ændringsforslaget foreslås ophævelse af fritagelsen for affaldsvarmeafgift på farligt affald pr. 1. januar 2010. Endvidere foreslås ophævelse af fritagelsen for tillægsafgift på farligt affald fra den 1. januar 2013. Dermed ophæves også fritagelsen for CO₂-afgiften på farligt affald fra den 1. januar 2013.” Altså i virkeligheden ikke nogen dybere begrundelse, men det fremgår dog samme dag af Skatteministerens svar på spm. 22, at det anses for tvivlsomt, om farligt affald fortsat kan fritages for energiafgifter i henhold til energibeskatningsdirektivet (se evt. nærmere nedenfor).

Det fremgår f.s.v.a. ophævelsen af undtagelsen vedr. deponeringsafgiften ligeledes af bemærkningerne (side 34) til Skatteministerens ændringsforslag af 19.05.09, at:

”Med ændringsforslaget foreslås en nyaffattelse af § 10, stk. 1, i affalds- og råstofafgiftsloven, der viderefører bestemmelsen som foreslået i § 1, nr. 5, i lovforslag L 126. Desuden er inkorporeret en forhøjelse af deponeringssatsen fra 375 kr. til 475 kr. pr. ton affald, der afleveres til deponering, som foreslået i Forårspakke 2.0.”

Og videre (stadig side 34), at: ” Det foreslås tillige, at der indføres afgift på farligt affald, der afleveres til deponering på specielle deponeringsanlæg til farligt affald. Det foreslås, at afgiften på farligt affald indføres gradvist, således at satsen i perioden 2010 til 2012 er på 160 kr. pr. ton, der afleveres til deponering på specielle deponeringsanlæg til farligt affald, medens satsen fra og med 2013 forhøjes til den almindelige sats på 475 kr. pr. ton.

Indførelsen af afgift på farligt affald, herunder en deponeringsafgift på farligt affald bebudedes i det fremsatte lovforslags almindelige bemærkninger, afsnit 2.9.2”.

Hverken ordene ’affald’, ’farligt’ eller ’deponering’ ses at forekomme i ”Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forårspakke 2.0 – Vækst, klima, lavere skat”, som i afsnittet om grønne afgifter – i øvrigt i lighed med Skattekommissionens slutrapport - alene opregner en række mere energirelaterede afgifter, samt en lempelse af emballageafgiften.

Det er til gengæld korrekt, at indførelse af afgift på farligt affald *bebudedes* i det fremsatte (L207) lovforslags almindelige bemærkninger. Her står således (i afsnit 2.9.2 i bemærkningerne til L207 som fremsat):

”Det foreslås at ophæve afgiftsfritagelsen for farligt affald. Den hidtidige fritagelse for affaldsafgift har været begrundet med, at det kan være betænkeligt, at farligt affald skaffes af vejen via uregulerede kanaler, hvor der ikke betales afgift.

Omvendt er der risiko for, at afgiftsfritagelsen fører til, at visse affaldsproducenter »sviner« affaldet til, så det herved bliver farligt affald, hvorved affaldsafgift undgås. Genanvendelse af farligt affald foreslås fortsat fritaget for afgift. Henset til det ovennævnte om omlægningen af affaldsafgiften vil forslaget om at ophæve afgiftsfritagelsen for farligt affald *blive fremsat som et ændringsforslag til dette lovforslag.*

Det foreslås således, at der indføres affaldsvarmeafgift på farligt affald pr. 1. januar 2010 på 19,6 kr. pr. GJ. Fra 1. januar 2015 indføres tilsvarende energiafgifter som for andet affald. Dertil kommer deponeringsafgift på farligt affald på 475 kr. pr. ton.”

Men i selve lovforslaget rørtes ikke ved kulafgiftslovens undtagelse af farligt affald fra affaldsvarmeafgiften og affaldsafgiftslovens undtagelse af farligt affald fra deponeringsafgift, ligesom farligt affald forudsattes undtaget i det udkast til lovforslag af 22.09.08, som Skatteministeriet sendte i høring 26.09.08 (og som fortsat er at finde på 'Høringsportalen', se link nedenfor).

Skatteministeren har i et svar af 19.05.09 på spm. 22 vedr. L207 om forholdet til energibeskatningsdirektivet anført, at det vil være tvivlsomt, om man i f.h.t. dette vil kunne undtage farligt affald fra energiafgifter, herunder evt. indføre graduerede satser. Svaret baseres angiveligt på et svar herom fra Kommissionen af 16.04.09., eller altså forud for fremsættelse af L207 den 22.04.09.

Offentlighedens inddragelse

Som det fremgår af bemærkningerne til L207 (afsnit 10) blev lovforslaget sendt i høring umiddelbart forud for lovforslagets fremsættelse i Folketinget. Her skal 'umiddelbart' tages bogstaveligt, idet det af Høringsportalen fremgår, at høringen blev oprettet 21.04.09, altså dagen før fremsættelsen, og med løbetid indtil 27.04.09.

Offentligheden havde f.s.v.a. ophævelsen af undtagelsen for afgifter for farligt affald alene de ovenfor citerede bemærkningerne til lovforslaget at henholde sig til, mens ændringsforslaget af 19.05.09, der reelt gennemfører ophævelsen, ikke har været i høring.

Alt i alt synes vedtagelsen af at ophæve fritagelsen af farligt affald for affaldsafgifter at have gennemgået en stærkt komprimeret vedtagelsesprocedurer, hvor det har været så som så med opfyldelse af kravet i grundlovens §41, stk. 2 om tre behandlinger.

Kronologisk opstilling af baggrundsdokumenter

Se Danmarks Riges Grundlov, Lov nr. 169 af 05.06.53 her:

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=45902>

Find Skatteministeriets oprindelige høringsudkast af 22.09.08 vedr. lov om omlægning af forbrændingsafgiften her på Høringsportalen:

<https://www.borger.dk/Lovgivning/Hoeringsportalen/Sider/Fakta.aspx?hpid=2146000295>

Se Skattekommissionens forslag til skattereform, 'Lavere skat på arbejde' her (offentliggjort 02.02.09):

http://filer.skattekommissionen.dk.s3-external-3.amazonaws.com/lavere_skat_paa_arbejde.pdf

Se forslag til L126 som fremsat 04.02.09 her på Folketingets hjemmeside:

http://www.ft.dk/Samling/20081/lovforslag/L126/som_fremsat.htm

Se ”Aftale mellem regeringen og Dansk Folkeparti om forårspakke 2.0 – Vækst, klima, lavere skat” af 01.03.09 her:

http://www.fm.dk/Nyheder/Pressemeddelelser/2009/03/~/_media/Files/Nyheder/Pressemeddelelser/2009/03/Aftale%20forarsspakke/ENDELIG_AFTALE_FORARSSPAKKE_2%200.ashx

Se høringen af L207, oprettet 21.04.09 med høringsfrist 27.04.09 her på ’Høringsportalen’

<https://www.borger.dk/Lovgivning/Hoeringsportalen/Sider/Fakta.aspx?hpid=2146000394>

Se forslag til L207 som fremsat 22.04.09 her på Folketingets hjemmeside:

http://www.ft.dk/Samling/20081/lovforslag/L207/som_fremsat.htm

Se Skatteministerens ændringsforslag af 19.05.09 til 2. behandlingen af L207 her:

<http://www.ft.dk/samling/20081/Lovforslag/L207/Bilag/26/688116.PDF>

[ophævelse af undtagelse for affaldsvarmeafgift for farligt affald samt ophævelse for tillægs- og CO2-afgift for farligt affald fra 2013, ophævelse af undtagelse for deponeringsafgift for farligt affald med indfasning 2010-11 (160 kr/t) og herefter fuld afgift, der m. ændringsforslaget øges til 475 kr/t]

Se Skatteministerens svar af 19.05.09 på spm. 22 om EU's energibeskatningsdirektiv og forbrænding af farligt affald med energiudnyttelse her:

<http://www.ft.dk/samling/20081/Lovforslag/L207/spm/22/svar/endeligt/20090519/687946.PDF>

Se Skatteministerens svar af 20.05.09 på spm. 29 om afgifter på behandling af farligt affald i vore nabolande her:

<http://www.ft.dk/samling/20081/Lovforslag/L207/spm/29/svar/endeligt/20090520/689462.PDF>

- se evt. bilaget her (scannede opslag fra afgiftsoversigter):

<http://www.ft.dk/samling/20081/Lovforslag/L207/spm/29/svar/endeligt/20090520/690050.PDF>

Se Skatteministerens yderligere ændringsforslag af 25.05.09 til 2. behandlingen af L207 her:

<http://www.ft.dk/samling/20081/Lovforslag/L207/Bilag/34/690682.PDF>

[særlige regler for tilbagebetaling af afgift ved fraførsel af farligt affald fra deponeringsanlæg]

Se Skatteministerens svar af 25.05.09 på Spm. 46, hvor det bekræftes, at ministeren vil stille yderligere ændringsforslag f.s.v.a. farligt affald her:

<http://www.ft.dk/samling/20081/Lovforslag/L207/spm/46/svar/endeligt/20090525/690769.PDF>

Se betænkningen af 26.05.09 vedr. L207 her:

<http://www.ft.dk/Samling/20081/MENU/01629108.htm>

Se Skatteministerens ændringsforslag af 27.05.09 til L207 uden for betænkningen her:

<http://www.ft.dk/samling/20081/Lovforslag/L207/Bilag/42/693107.PDF>

[indførelse af ’rabat’ på tillægsafgiften for køling i 2008 og udsættelse af ophævelsen af undtagelsen for tillægs- og CO2-afgift for farligt affald til 01.01.15]

Se 2.-behandlingen af L207 den 28.05.09 her:

<http://www.ft.dk/Samling/20081/MENU/01638698.htm>

Se tillægsbetænkningen af 28.05.09 her:

<http://www.ft.dk/Samling/20081/lovforslag/L207/bilag/44/index.htm>

Se den endelige Lov Nr. 527 af 12.06.09 her:

<https://www.retsinformation.dk/Forms/R0710.aspx?id=125442>