

DAKOFAs handlingsplan gældende fra 1/9 2017 til 31/8 2018

DAKOFAs har netop i 2016 vedtaget en ny organisationsstrategi "Affaldets nye veje 2017-21". DAKOFAs årlige handlingsplan 2017-18 skal derfor ses i lyset af denne.

DAKOFAs overordnede formål er at være det samlende kompetencecenter for affalds- og ressourcesektorens såvel offentlige som private aktører. Med dette formål for øje vil DAKOFAs i hele strategiperioden fokusere sine aktiviteter på at:

- Stille viden til rådighed for omverdenen for at sikre et oplyst beslutningsgrundlag i såvel den private som den offentlige sektor
- Bygge bro og sikre dialogen mellem sektorens aktører
- Facilitere vidensgenerering og erfaringsudveksling mellem sektoren og designere/producenter
- Udvikle sektorens kompetencer som ressourceforvaltere
- Synliggøre sektoren og være dens talerør i relation til den cirkulære dagsorden
- Facilitere innovation og teknologiudvikling i sektoren
- Synliggøre sektorens kompetencer nationalt og internationalt

DAKOFAs handlingsplan skal ses som startskuddet for implementeringen af ovenstående indsatsområder, men planen skal ikke læses som en udtømmende plan for DAKOFAs aktiviteter i 2017-2018, da alle faste aktiviteter, som f.eks. det budgetterede antal konferencer, seminarer, facilitering af netværk, vedligeholdelse af hjemmeside og udsendelse af nyhedsbreve osv. ikke fremgår af handlingsplanen, men forudsættes afholdt inden for de faglige fokusområder, som handlingsplanen indeholder, og som er en del af sekretariatets naturlige drift.

Endelig er der ligeledes en række organisatoriske fokusområder, som også skal ses i lyset af organisationsstrategiens mål og indsatsområder for 2017-2021.

Handlingsplanens samlede indsatsområder

DAKOFAs handlingsplan, gældende fra måneden for foreningens generalforsamling 2017 og et år frem, tager overordnet udgangspunkt i "Grøn omstilling og vækst". Det er en naturlig følge af, at udnyttelse af affald og sekundære ressourcer i stigende grad skal ses i et vækstperspektiv og at ressourceudnyttelse inden for dagsordenen for cirkulær økonomi indtager en vigtig position. Den nationale ressourceplan for affaldshåndtering 2013-2018 står over for en revision. Samtidig forhandler EU netop nu om revisionen af 6 væsentlige affaldsdirektiver, herunder selve affaldsdirektivet, der sætter kravene til den kommende nationale affaldsplan. Hele denne pakke af direktiver revideres under overskriften "cirkulær økonomi" og der barsles med nye høje genanvendelsesmål og evt. krav om separat indsamling af tekstiler og organisk affald. Ligeledes lægges der op til nye skærpede mål i emballagedirektivet.

Den danske regering har ved nedsættelse af et Advisory Board for Cirkulær Økonomi også indikeret, at den påtænker at udarbejde et nationalt tiltag for cirkulær økonomi – om man i Danmark, som i andre EU-lande, vælger at udarbejde en national strategi for cirkulær økonomi, som samtidig vil udgøre det for den nationale affaldsplan vides endnu ikke, men der er ingen tvivl om, at der vil være en tæt kobling mellem disse initiativer.

Endvidere står sektoren stadig over for en kommende politisk forhandling af regeringens såkaldte forsyningsstrategi, hvis initiativer lægger op til en markedsudsættelse af forbrændingssektoren og en liberalisering af genanvendelsessektoren. Endelig lægger Regeringen også op til en evt. ensretning af de kommunale indsamlingssystemer samt et øget fokus på ensretning af det kommunale tilsyn.

Satsningen på cirkulær økonomi er i højsædet både i EU og i Danmark, og der opleves en stigende grad af interesse fra alle led i de respektive materialetypers værdikæder. Mange nye netværk inden for design og det øvrige erhvervsliv skyder frem, og det bobler med nye innovative cirkulære projekter rundt om i Danmark. Affald som ressource er derfor højt på dagsordenen, langt ud over affaldssektorens traditionelle rammer, hvilket skaber behov for nye samarbejder på tværs af organisationer og sektorer. DAKOFA vil derfor i planperioden inden for den brede overordnede dagsorden for cirkulær økonomi lægge sig i selen for at danne netværk i DAKOFA og på tværs af aktørgrupperne i Danmark.

I den kommende planperiode vil cirkulær økonomi og nye rammebetingelser i EU og Danmark være vigtige emner for DAKOFAs aktiviteter. Endvidere vil der i planperioden blive satset på teknologiudvikling og eksport. DAKOFA vil også i planperioden satse på at danne tættere netværk til innovationsnetværk og forskningsverdenen. Herunder vil der særligt blive fokuseret på affaldsfraktionerne bygge-og anlægsaffald, farligt affald, organisk affald, tekstiler og plast. Endelig vil også forbrænding og deponering af det ikke genanvendelige affald være et fokusområde.

Fokusområder 2017-18:



1. Cirkulær økonomi

Cirkulær økonomi er som allerede nævnt højt placeret på den politiske dagsorden i regi af EU, nationalstater, regioner og kommuner. Endvidere skyder der mange nye virksomheder frem med nye forretningsmodeller. DAKOFA vil i planperioden følge de cirkulære projekter og indsatsområder i Danmark, herunder særligt det kommende nationale udspil. DAKOFA vil i perioden relancere det eksisterende ressourcenetværk og skabe et netværk hvis hovedformål vil være at dele viden om CØ på tværs af aktørgrupper og på tværs af landet. Der er allerede gjort mange erfaringer og disse bør opsamles og videreformidles. DAKOFA vil ligeledes i planperiode som partnere i et CØ-HUB bestående af en række innovationsnetværk formidle resultaterne af en lang række CØ-projekter. Endelig vil DAKOFA samarbejde tæt med regionerne og kommunerne samt deltage aktivt i de mange spirende netværk. Endelig vil der i planperioden blive afviklet kurser i principperne bag den cirkulære økonomi.

2. Nye rammebetingelser

Dette indsatsområde skal bl.a. ses som følge af EU-Kommissionens kommende revision af 6 affaldsdirektiver, den kommende nye nationale affaldsplan samt de kommende forhandlinger om regeringens forsyningsstrategi, der indeholder et oplæg til en ny organisering af både forbrændingssektoren og af håndteringen af det genanvendelige

husholdningsaffald. Endvidere gennemføres der i øjeblikket en gennemgang af de nationale regler med henblik på at fjerne evt. barrierer for omstillingen til cirkulær økonomi. Der ses bl.a. på muligheder for at ensrette de kommunale klassificeringer via eksempelvis nye vejledninger og kurser. Der vil også være et øget fokus på tilsynsopgaven. DAKOFA vil i perioden følge regeludviklingen nøje og formidle disse igennem DAKOFAs juranetværk og øvrige arrangementer, og endelig vil DAKOFA afholde kurser om bl.a. klassificering.

3. Eksportfremme

På baggrund af DAKOFAs strategi samt en stor opbakning i medlemskredsen vil DAKOFA i planperioden afholde en række eksportfremmende aktiviteter. DAKOFA har i den tidligere periode udarbejdet en sektoranalyse, der viser at der er stor interesse for eksportsamarbejde i sektoren. DAKOFA vil i planperioden facilitere et samarbejde med Eksportforeningen og State-of-Green og herigennem forsøge at koordinere en fælles indsats i Danmark i forhold til konkrete eksportfremstød i udvalgte lande. I planperioden vil der således blive arrangeret et fælles fremstød på den internationale IFAT-konference i München i 2018 samtidig med, at der vil blive faciliteret et samarbejde for en fælles markedsføring – dette i samarbejde med State-of-Green. I planperioden vil DAKOFA samarbejde med Udenrigsministerets Eksportråd samt Miljøstyrelsens eksportsindsats. Endelig vil det være et mål, at DAKOFA kan udvide sin internationale hjemmeside med beskrivelser af de eksportinteresserede virksomheder i sektoren. Som i andre sammenhænge vil DAKOFA understøtte samarbejdet mellem private og offentlige aktører i et forsøg på at facilitere en øget eksport af dansk teknologi og know-how.

4. Forskning og teknologiudvikling

DAKOFA vil i planperioden rykke tættere på de danske læreranstalter inden for DAKOFAs fagområder. DAKOFA har i den seneste planperiode introduceret særlige billige priser til studerende, hvilket har betydet, at flere studerende deltager i foreningens arrangementer. Der vil i den kommende planperiode blive fokuseret på at formidle flere forskningsresultater i DAKOFAs nyhedsbrev og på de øvrige DAKOFA-arrangementer. Desuden vil der blive etableret et Unge-netværk, hvor fx phd-studerende kan deltage og knytte netværk ind i sektoren. Ud over de aktiviteter, der er rettet mod læreanstalterne vil DAKOFA fokusere på at formidle viden til sektoren om muligheder for tilskud til teknologiudvikling/demonstration af nye løsninger. DAKOFA vil også gå aktivt ind i at sikre, at der på nationalt plan bliver afsat midler til udvikling i bl.a. MUDP-puljen til affalds- og ressourcesektoren.

5. Bygge- og anlægsaffald

Bygge- og anlægsaffald udgør en vigtig og stor strøm af affaldet i dag. Beton, tegl og asfalt udgør langt den største del af det danske bygge- og anlægsaffald. I dag nedknyttes og anvendes stort set alt affald af beton og tegl til vejunderlag og anden materialenyttiggørelse. I fremtiden skal der arbejdes på at hive værdierne ud inden det

nedkneses. Et fokusområde vil i det kommende år være at arbejde for at bringe sekundære råvarer på niveau med primære råvarer med henblik på at skabe et marked for disse materialer. Derudover vil der blive fokuseret på bedre retningslinjer for miljøsanering og selektiv nedrivning og ressourcekortlægning. Selektiv nedrivning er vigtig i relation til at få de værdifulde ressourcer ud, men ligeledes vigtigt for at få udskilt de farlige stoffer og materialer. Bygge- og anlægsaffald fra særlige byggeperioder i dansk byggehistorie indeholder problematiske stoffer og materialer, som f.eks. PCB. Der er derfor behov for en indsats for at bedre kvaliteten af det bygge- og anlægsaffald, der materialenyttiggøres, så dette affald fremadrettet kan nyttiggøres med en høj grad af sikkerhed for, at der ikke sker en uacceptabel spredning af farlige stoffer eller materialer i miljøet. DAKOFA vil i kommende planperiode fortsætte sit høje aktivitetsniveau på dette område, og der vil blive afholdt kurser og øvrige aktiviteter. DAKOFA vil ligeledes i perioden deltage i faciliteringen af Miljøstyrelsens partnerskab for bygge- og anlægsaffald samt endnu engang deltage med en session på Building Green.

6. Farligt affald

Farligt affald må ikke blive et overset, potentielt miljøproblem i ressourcetsordenens higen efter værdierne i affaldet. Der er, trods stram kemikalielovgivning og anden produktlovgivning, stadig problematiske stoffer, der optræder i affaldsfasen. Derfor vil DAKOFA sikre en fortsat diskussion vedrørende regelsættet for farligt affald samt afholde kurser for klassificering af farligt affald.

I lyset af den cirkulære økonomi er det endvidere vigtigt at få styr på de farlige stoffer i genanvendelsesprocesserne samt at skabe samarbejde på tværs af sektorer med henblik på at få de farlige stoffer elimineret eller alternativt håndteret forsvarligt.

DAKOFAs arbejde vedrørende farligt affald vil således fokusere på at samle og videregive viden og erfaringer om farligt affald til gavn for arbejdet med øvrige materialetyper og en miljø sikker og effektiv behandling håndtering af disse.

7. Organisk affald

Som et led i implementeringen af den danske ressourceplan sker der i Danmark en stigning i udsorteringen af det organiske affald til biogas og jordforbedringsformål. Langt mere bioaffald fra bl.a. supermarkeder og storkøkkener udsorteres. Kommunerne og affaldsselskaberne har derfor i denne periode et stort behov for videndeling vedr. indsamlingsordning, materiel, kommunikation samt behandlingsmuligheder.

Miljøstyrelsen satser både på biogas og en bedre udnyttelse af næringsstofferne, hvilket i den kommende periode vil betyde, at hele håndteringskæden og en optimering af næringsstofhåndteringen vil være i fokus. Miljøstyrelsen barsler også med krav til kvaliteten af det behandlede bioaffald, og det forventes, at der vil blive stillet krav til forekomsten af synlige urenheder. DAKOFA vil på baggrund af ovenstående have fokus på

hele håndteringskæden fra indsamling, forsoring, behandling og udbringning på jord, og der vil i den kommende planperiode også blive lagt vægt på videngenerering i relation til fosforudfordringen samt blive arbejdet for en bedre dialog med det økologiske landbrug, som anses for at være den landbrugsform med størst potentiale for udnyttelse af det organiske affald. Udover at facilitere netværket for organisk affald faciliterer DAKOFA ligeledes et nordisk netværk for recirkulering af fosfor.

8. Tekstiler

Under hatten cirkulær økonomi er tekstilaffald nu i fokus. I den danske forebyggelsesstrategi er der opstillet en målsætning om bl.a. at gøre det nemmere at genbruge og genanvende tekstiler. Endelig er der udsigt til, at tekstiler kan blive et særskilt fokusområde i den kommende europæiske affaldslovgivning med et potentielt krav om separat indsamling. På nordisk plan er der ligeledes formuleret en vision om, at tekstiler skal indgå i et cirkulært kredsløb. Der er således både på nationalt, nordisk og europæisk plan et øget fokus på at nedbringe tekstilaffaldsmængderne samt at bringe de affaldsmængder, der måtte være, højere op i affaldshierarkiet. DAKOFA vil derfor i den kommende planperiode fortsætte det allerede opstartede fokus på tekstilaffald og der vil blive etableret et nyt netværk for tekstilaffald. Dette netværk har til formål at øge dialogen mellem aktørerne samt at videndele generelt. Formålet er ydermere at formidle, koordinere samt fremme konkrete initiativer, der kan øge cirkulariteten inden for tekstilområdet i Danmark.

9. Plast

Plast er ligeledes udvalgt som et særligt indsatsområde, da denne fraktion i stigende omfang regnes for at være et internationalt miljøproblem. I den kommende planperiode forventes en lancering af EU's kommende plaststrategi samt herefter en særlig dansk indsats over for plastaffald. Folketingets partier samt regeringen har allerede givet udtryk for, at der vil blive lagt op til et dansk tiltag. Ligeledes forhandles i EU om et øget genanvendelsesmål for emballageaffald, og her vil Danmark særligt blive udfordret på målene for plastemballage. De fleste kommuner arbejder i øjeblikket på at finde løsninger på at få øget udsorteringen af plast samt på at finde gode cirkulære anvendelsesmuligheder. Samtidig er der generelt en stor politisk bevågenhed omkring miljøproblemerne forbundet med plast i havene, hvilket skaber øget fokus på at finde løsninger til afhjælpning, men også på forbedringer i forhold til det nuværende forbrug og efterfølgende håndtering af plastaffald. DAKOFA vil i planperioden støtte et ISWA projekt om plast i verdenshavene.

Når det handler om plastemballage er der brug for finsortering og denne kan ikke finde sted ved kilden, og må derfor sorteres professionelt enten manuelt eller på automatiserede centrale sorteringsanlæg. I dag eksporteres en del plast til finsortering i bl.a. Tyskland, hvorved den danske plastindustri må importere sekundære plastråvarer fra udlandet. DAKOFA vil i planperioden følge dette område tæt og der vil blive afholdt

arrangementer bl.a. om nye cirkulære udbud på området samt om den seneste viden om mikroplastudfordringerne.

10. Forbrænding og deponering

I dette indsatsområde fokuserer vi på ikke-genanvendeligt affald som energikilde eller til deponi. I Danmark er forbrændingssektoren i direkte tilknytning til den danske energi- og fjernvarmeforsyning, og dermed også energi- og klimapolitikken. Endvidere er der netop udsendt et første udkast til BAT-konklusionerne for forbrændingsanlæggene og dette vil blive viderebehandlet ind i den kommende planperiode. Derfor vil DAKOFA i denne sammenhæng formidle indholdet og konsekvenserne for anlæggenes drift og myndighedernes regulering.

Med henblik på at kunne oplyse og formidle viden om den kommende udvikling inden for forbrændingssektoren, vil DAKOFA sikre indblik i den til enhver tid førte debat vedrørende politiske tiltag. I et samarbejde med de førende aktører på forbrændingsområdet vil vi således via apolitiske arrangementer forsøge at medvirke til fortsat at fastholde det høje kompetenceniveau i Danmark på dette område.

Deponering af ikke-genanvendeligt og ikke-forbrændingseget affald er ikke eksplicit tænkt ind i den danske ressourcestrategi, men i lyset af det øgede fokus på grøn omstilling og vækst kan "strategisk deponering" være en af fremtidens løsninger. Deponering kan tænkes som et "pitstop" for fremtidige ressourcer, der venter på en teknologisk løsning.

Derfor vil DAKOFA i det kommende år blandt andet lægge vægt på risikovurderinger, efterbehandlingskrav, sikkerhedsstillelse, biocovers og fremtidens kapacitet til forurenede bygge- og anlægsaffald. En stor del af dette vil ske i regi af DEPONENT, som DAKOFA forestår sekretariatsfunktionen for. Endelig vil DAKOFA i lyset af grøn omstilling og vækst se på fremtidens deponeringsstrategi og mulighederne i landfill mining.