



DAKOFAs handlingsplan for 2011/2012 som vedtaget på DAKOFAs generalforsamling d. 15. september 2011

DAKOFAs har siden 2007 gennemgået en forandringsproces, hvor kompetenceudvikling er sat i centrum for foreningens aktiviteter.

I den fremlagte strategi for 2012-2016 opereres med to etaper. En 1. etape, fra 2012-2014, der yderligere skal udvikle det etablerede kompetencecenter ved at sikre et medlemsfokus i alle foreningens aktiviteter, og en 2. etape, fra 2014-2016, som skal videreudvikle kompetencecenteret til et kompetencecenter for hele den danske affaldssektors ressourceforvaltning.

Handlingsplanen udgør 1. skridt i realiseringen af DAKOFAs strategi for 2012-16 med det overordnede endemål at danne et kompetencecenter for hele den danske affaldssektors ressourceforvaltning. Handlingsplanen tjener samtidig til implementering af de strategispor, som er beskrevet i sektorstrategien. Handlingsplanen er som i de foregående år opdelt i en organisatorisk og en faglig plan.

A: Organisatorisk handlingsplan

Nedenfor opridses de organisatoriske tiltag, som foreslås taget op i planperioden (ud over løsningen af de opgaver, der traditionelt varetages, herunder sekretariatsbistand ved tilrettelæggelse og gennemførelse af konferencer og seminarer, møder i netværk og Teknisk Råd samt vedligeholdelse og ajourføring af hjemmeside med nyheder og baggrundsstof og endelig sammenskrivning og udsendelse af Nyhedsbreve):

1) Øge fokus på faciliteringen af eksisterende netværk.

I denne periode vil der udover afholdelse af de traditionelle netværksmøder blive udarbejdet konkrete handlingsplaner for hver af DAKOFAs overordnede netværk. Der vil ligeledes blive lagt vægt på rekruttering til de enkelte netværk.

2) Facilitere netværksdannelser blandt medlemmerne af DAKOFAs netværk

Kompetencecenteret skal bruges af medlemmerne og der vil blive gjort en særlig indsats for at aktivere bl.a. medlemmernes brug af deres personlige profiler på hjemmesiden ved en sekretariatsbetjent indføring i hjemmesidesystemet. Derudover vil der blive arbejdet med at aktivere kommunikationen mellem medlemmerne, specielt udenfor møderne.

3) Sikre kompetenceudviklende aktiviteter for de enkelte netværk

Herunder udvikling af netværksrelaterede portaler, seminarer, workshops og kurser.

4) Satse på bilaterale samarbejdsrelationer mellem sekretariatet og de enkelte medlemmer

For at sikre medlemsinddragelsen og den nødvendige kompetenceudvikling, vil der blive tilbudt særlige DAKOFAs aktiviteter i samarbejde med de enkelte medlemmer. Der vil være virksomhedsbesøg, blive arbejdet på at levere en mere direkte sparring, samt på udviklingen af særlige kompetenceudviklende aktiviteter efter medlemmernes behov.

5) Sikre hurtigheden, kvaliteten og bredden i nyhedsformidlingen – sikre at nyhederne dækker nyhedsbehovet for DAKOFAs netværk

Der vil fortsat blive satset på kvalitet og hurtighed i nyhedsformidlingen. Der vil således i perioden blive arbejdet målrettet med at overvåge og dække netværksområderne og hermed udvide den specifikke nyhedsformidling med direkte mail-service til de berørte netværk. Der vil ligeledes blive arbejdet på at få medlemmerne til at indikere deres særlige interesser i medlemsprofilerne, med det formål at målrette nyhederne direkte til medlemmernes interesser.

6) Videreudvikle eksterne aktiviteter ved bl.a. foredrag og facilitering

DAKOFA vil i planperiode bidrage med faglig bistand i form af foredrag og indlæg både på egne konferencer og netværksmøder samt ude omkring i såvel ind- som udland. Der vil ligeledes blive udbudt facilitering af eksterne workshops, seminarer.

7) Videreudvikle dialogen med relevante myndigheder

Der vil fortsat blive satset på et tæt samarbejde og koordinering med relevante myndigheder. Der vil blive satset på fællesaktiviteter, koordinering og dialog-faciliterende aktiviteter i form af særlige workshops, seminarer, portaler, nyheder og netværksmøder for at sikre den nødvendige dialog mellem myndighederne og DAKOFAs medlemmer.

8) Facilitere netværksbaseret strategiarbejde

Der vil blive arbejdet på at samle sektoren og dens strategiudvikling i DAKOFAs netværk med fokus på facilitering af arbejdet i Teknisk Råd.

9) Afsøge muligheder for nye kompetenceudviklende aktiviteter

I perioden vil der blive afsøgt muligheder for bl.a. afholdelse af kurser.

B: Faglig handlingsplan:

Den faglige handlingsplan omhandler aktiviteter, som vedrører forventede faglige tiltag i planperioden, der kan begrunde DAKOFAs videreformidling, såvel i netværkerne (under pkt. 2) som på anden vis (under pkt.1)

1. De tværgående aktiviteter:

1.1. Reorganiseringen af affaldssektoren

Særligt fase 2 af affaldssektorens reorganisering forventes at være et tværgående emne i mange af DAKOFAs aktiviteter i den kommende planperiode, men også de sidste ”hængepartier” fra fase 1 tages op.

Affaldsreformen, fase 1

Portalen om affaldsbekendtgørelsen, der omhandler implementeringen af fase 1, vil fortsat blive opdateret, navnlig vedr. erhvervs adgang til genbrugspladser, som vil blive behandlet på netværksmøder og på konferencen den 22. august 2011 om netop dette emne.

En vigtig DAKOFA aktivitet i planperioden er faciliteringen af det kommunale netværk, hvor videndeling og erfaringsudveksling er i højsædet. Der vil her blive fokuseret på regler og krav til det kommunale affaldstilsyn, affaldsdatamodellen og kvalitetssikring af data.

Affaldsreformen, fase 2

Regeringen offentliggjorde den 11.04.11 regeringens konkurrencepakke, der indebærer, at affaldsforbrændingsanlæg skal selskabsgøres og licitationsscenariet fra embedsmandsrapporten gennemføres (fritstillelse af forbrændingseget erhvervsaffald og udlicitering af forbrænding af kommunalt indsamlet affald). Da ændringen kræver en omfattende ændring af miljøbeskyttelsesloven og varmforsyningsloven, kan lovforslaget ifølge ministeren tidligst fremsættes i en samlet lovpakke i efteråret 2012. I DAKOFAs handlingsplansperiode vil der dog alligevel være fokus på det kommende lovforslag og konsekvenserne for sektoren, idet det forventes, at et udkast vil blive sendt i høring. Dette vil være et tværgående tema for mange af DAKOFAs aktiviteter i netværk, seminarer og konferencer. Konkret er der den 10. oktober 2011 planlagt en konference om marked, gebyr-, skatte- og afgiftsregler i forbrændingssektoren. Der planlægges ligeledes et seminar i DAKOFAs juranetværk om udbudsretlige regler.

1.2 EU-tiltag

Følgende EU tiltag vil blive fulgt og formidlet i den kommende planperiode:

Det nye affaldsdirektiv

Konsekvenserne af implementeringen af det nye affaldsdirektiv i Danmark og i EU som helhed vil blive fulgt, herunder særligt implementeringen af klassificeringen af forbrænding med høj energiudnyttelse som nyttiggørelse, da dette spørgsmål er yderst vigtig for at reguleringen af im/eksport af forbrændingseget affald.

Der vil ligeledes i planperiode blive taget fat på de kommende affaldsplaner på nationalt og kommunalt plan, som skal implementere affaldsdirektivets regler for dette. Årsmødet d. 14.-15. september i Ålborg lægger op til diskussion af sektorens ønsker til den kommende nationale affaldsplan.

Derudover vil kommissionens opfølgning på affaldsdirektivet blive overvåget og formidlet, herunder:

- Udviklingen af End-of-waste, hvor DAKOFAs netværk for biologisk affald deltager aktivt i udviklingen af kriterierne for kompost.
- Klarificering af beregningen af genanvendelse i relation til målsætningen for genanvendelse af husholdningsaffald. Dette vil blive fulgt og analyseret i forhold de danske tal.
- Vurdering af behovet for EU lovgivning på bioaffaldsområdet. DAKOFA vil følge dette tæt, da en øget interesse i medlemsstaterne og Europa-Parlamentet kan spores.
- Guidelines for affaldsforebyggelse og indikatorer. Dette arbejde vil blive fulgt og videreformidlet.
- Guidelines for Livscyklustækning i relation til afvigelser fra affaldshierarkiet, herunder en guideline for livscyklustækning generelt og en for bioaffaldet.
- Fokus på den danske afgiftsstrukturens understøttelse af affaldshierarkiet

IED - det nye IPPC-direktiv

Det reviderede IPPC-direktiv, nu kaldet Industriel Emissions Directive (IED) er vedtaget og vil blive implementeret i EU-landene med seneste frist 7. januar 2013. Det vil indebære væsentlige

skærper for udledningskravene fra danske forbrændingsanlæg. Derudover udvides IED til også at dække store genanvendelsesanlæg. DAKOFA vil derfor i planperioden følge den danske implementering af direktivet og indgå i en dialog mellem myndighederne og de omfattede anlæg. Der planlægges en konference om IED-implementeringen den 5. december 2011. Derudover vil DAKOFA opdatere portalen herom på DAKOFAs hjemmeside og holde alle relevante netværk informeret vedr. nye krav og konsekvenserne heraf.

Farligt affald – REACH & CLP

Farligt affald klassificeres i dag efter reglerne i den EU-kemikalielovgivning, som er sendt på pension, og en overgang til klassificering efter principperne i CLP forventes DAKOFAs netværk for farligt affald følger overgangen til de nye klassificeringsregler.

DAKOFAs kagebog i klassificering af farligt affald vil blive omskrevet, hvis det besluttes at ændre klassificeringsprincipperne og at implementere dem i dansk lovgivning, men det bliver næppe i planperioden.

DAKOFAs portal om REACH og affald vil blive opdateret i planperioden under inddragelse af såvel Netværket for Farligt Affald som Netværket for livscyklus- og ressourcemanagement.

Revision af den tematiske strategi for forebyggelse og det 7. miljøhandlingsprogram

I planperioden vil EUs tematiske strategi for forebyggelse og genanvendelse af affald blive revideret i relation til det kommende 7. miljøhandlingsprogram, der forventes vedtaget under det danske formandskab i foråret 2012. Dette arbejde er vigtigt at følge i relation til den kommende danske nationale affaldsplan, som er temaet for DAKOFAs årskonference i 14.-15. september 2011 og som vil blive fulgt op i Netværket for Livscyklus- og ressourcemanagement.

Det 7. miljøhandlingsprogram vil, efter de seneste oplysninger, have ressourceeffektivitet som målsætning for affaldspolitikken. DAKOFA vil derfor som optakt til det danske formandskab fokusere en række aktiviteter, seminarer, workshops, portaler og CAMPs som indspark til det danske formandskabs udkast til affaldsdelen af det 7. miljøhandlingsprogram. EU's nye ressourceperspektiv har ligeledes ført til et ønske om at skærpe kontrollen med affaldstransporter ud af EU for på den måde at sikre, at særligt de værdifulde ressourcer ikke forlader det europæiske marked.

VE-direktivets krav om nationale VE-handlingsplaner

I VE-direktivet opstilles mål og krav om nationale handlingsplaner. Arbejdet med den danske handlingsplan har været et prioriteret emne for DAKOFAs netværk for affald, energi og klima og dette vil fortsat blive fulgt, særligt i relation til sammenspillet mellem VE-planen og den kommende nationale affaldsplan.

Revision af slamdirektivet

En evt. revision af slamdirektivet har længe været på dagsordenen i EU. Der er i øjeblikket ved at blive gennemført en vurdering af behovet for nye tiltag. I det omfang Kommissionen tager fat på en revision, vil DAKOFA behandle forslaget i de relevante netværk og evt. i konference- eller seminar-sammenhæng.

ECO- designdirektivet

ECO-designdirektivet er under revision, og det forventes, at også materialeperspektivet vil blive inddraget. Revisionen vil derfor blive fulgt og behandlet i relation til affaldspolitikken.

2. Den netværksfaglige handlingsplan

Den netværksfaglige handlingsplan omhandler de faglige emner, der behandles i DAKOFAs netværk, men som også formidles og behandles i nyheder, konferencer, seminarer og workshops etc.:

2.1) Affald, Energi & Klima

Waste and Climate Conference

DAKOFA afholder den 19.-20. april 2012 en ISWA/DAKOFA Beacon konference om affald og klima. Denne vil blive planlagt i samarbejde med ISWA og DAKOFAs netværk for affald, energi og klima.

CO2 kvotesystemets indirekte indflydelse på affaldssektoren

DAKOFA vil i planperiode følge udviklingen inden for dette regelsæt og sætte fokus på dets betydning samt evt. debatten om forbrændingssektorens overflytning til kvotesektoren.

Diskussionen forventes at foregå også på EU-plan.

Affaldssektorens problem i klimaregnskabet

DAKOFA vil i planperiode behandle udviklingen af en fælles CO2 opgørelsesmetode for sektoren, som er under udarbejdelse i affald danmark. Såfremt arbejdet færdiggøres i planperiode og vil det blive formidlet og behandlet i de relevante netværk og evt. på et seminar

Teknologiudviklingen

DAKOFA følger som altid teknologiudviklingen inden for forbrændingsanlæg/medforbrænding og andre energiudnyttelsesteknologier med fokus på IED (fokus på kommende generationer af BREF for affaldsforbrænding og andre store nyttiggørelsesanlæg). Der vil være fokus på energieffektivitet, VE-produktionen og begrænsning af emissioner.

Øvrige regelsæt

DAKOFA vil overvåge og kommentere danske regelsæt, herunder revision af forbrændingsbekendtgørelsen, forventet fortolkningsnotat fra MST og Miljøcenter Roskilde om forbrændingsbekendtgørelsen og Reflab's kommende vejledning i miljørapportering.

2.2) Affald, Jord & Grundvand

Netværket herom har til opgave at samtænke alle regler for affald, som påvirker jord og grundvand.

Omdrejningspunktet er deponeringsbekendtgørelsen med dens fokus på udvaskningsegenskaber, som er – eller vil blive – det centrale også i genanvendelsesbekendtgørelsen og reglerne for håndtering af (lettere) forurenede jord, samt reguleringen af genanvendelse af affaldsprodukter på jord (slam og organisk affald).

Det betyder nye udfordringer for de dele af sektoren, der ikke hidtil har fokuseret på udvaskningsegenskaber m.v., og en fælles forståelse for, at det er den samme jord og det samme grundvand, de forskellige affaldsfraktioner og håndteringsformer vil påvirke.

DAKOFAs nye netværk for affald, jord og grundvand vil i planperiode have fokus på at fastholde en så ensartet og administrativt overkommelig tilgang til reguleringen som muligt, herunder påpege u hensigtsmæssigheder, såsom uens eluatkrav m.v.

2.3) Livscyklus- og ressourceforvaltning

DAKOFAs nye netværk for livscyklus- og ressourceforvaltning har følgende emner på deres arbejdsprogram i planperioden:

Livscyklustænkning

Udover at behandle de kommende EU-guidelines for livscyklustænkning (LCT), vil der i planperiode blive opbygget en livscyklusvurderingsportal, der skal samle og operationalisere eksisterende livscyklusvurderinger med henblik på at udarbejde en evt. senere guideline.

Ressourceforvaltning

Der vil være fokus på ressourceperspektivet og betydningen af denne for affaldsbehandlingen. Det vil med afsæt i EU's Raw Material Initiative blive undersøgt hvilke ressourcer, der på sigt vil være knaphed på, og som det derfor med meget stor sandsynlighed vil være både økonomisk og miljømæssigt fordelagtigt at udvinde fra affald. I planperioden forventes gennemført en ressource-CAMP samt opbygget en portal over kritiske ressourcer i affaldet.

Ressourceforvaltning forventes at være et gennemgående tema for arbejdet med kommende nationale og kommunale affaldsplaner, sammen med indsamlingsordningernes betydning.

Forebyggelse

Affaldsdirektivet opstiller konkrete krav til, at de kompetente myndigheder i medlemslandene skal udarbejde specifikke forebyggelsesprogrammer (enten som selvstændige planer eller som integrerede i affaldsplanlægningen), hvor der skal opstilles målbare mål m.v. Programmerne skal være udarbejdet senest 12.12.2013. I det omfang, der fremkommer initiativer på området i planperioden, vil disse blive analyseret og formidlet. Netværket for Livscyklus- og ressourceforvaltning følger udviklingen af EU's guideline for forebyggelsesprogrammer og har allerede afholdt 2 seminarer om emnet, samt opbygget en portal for forebyggelse. Netværket planlægger, at fortsætte samarbejdet med miljøstyrelsen i forbindelse med den europæiske forebyggelsesuge.

Forebyggelse planlægges også som delelement i den forventede kommende ressource-CAMP.

Introduktion til 'Vugge-til-Vugge'-principperne

Det nye tankesæt, som har sit eget netværk i DAKOFA, vil fortsat blive faciliteret. Grænseflader og forskelle til traditionel LCA-tænkning vil blive afdækket, fortrinsvis gennem arbejdet i DAKOFAs netværk og via konferencer. I planperioden planlægger DAKOFA at opnå tættere kontakt til virksomheder, der allerede er certificeret. Der vil blive lagt vægt på facilitering af samarbejde til affaldssektorens aktører.

Kvalitet i genanvendelsen

Der vil i de kommende år både på EU plan og dansk plan blive sat fokus på kvaliteten i genanvendelse - ikke mindst inden for bygge- og anlægsaffald - og evt. opstilling af fælles eller nationale kvalitetskriterier. Eventuelle initiativer på området i planperioden vil blive formidlet, og forskelle/ligheder til E-o-W-kriterier uddybet.

Kommunal affaldsplanlægning Der vil i det kommunale netværk blive arbejdet med ressourceperspektivet, da dette forventes at blive et fokusområde for den kommende nationale affaldsplan. DAKOFA vil bidrage til, at der opnås den nødvendige koordinering mellem den nationale og de kommunale planer. DAKOFAs årskonference 14.-15. september 2011 vil have den kommende nationale affaldsplan som tema, hvorved processen frem mod de kommunale planer påbegyndes.

2.4) Affaldsteknologisk Innovation

DAKOFAs netværk for affaldsteknologisk innovation følger nært de politiske beslutninger vedr. en evt. videreførelse af den miljøteknologiske handlingsplan. Som optakt til at forsøge at øge interessen for affaldssektoren, vil netværket udarbejde en samlet oversigt over sektorens potentiale.

Derudover vil der blive arbejdet med:

Kortlægning af drivers og barrierer

Netværket for Affaldsteknologisk Innovation vil overvåge og kortlægge de drivers og barrierer for affaldsteknologisk innovation, som måtte blive synliggjort i planperiodens løb. Gruppen vil i forbindelse hermed overveje, hvilke skridt, der ville kunne imødegå barrierer og fremme drivers.

Kritiske fraktioner og prioriterede affaldsstrømme

Affaldsstrategi 10 udpeger nogle prioriterede affaldsstrømme, hvor miljøstyrelsen efterspørger udviklingsbehov i sektoren. DAKOFA her som led i arbejdet med innovation og diskussioner i teknisk råd udarbejder en behandlingsportal for de udvalgte affaldsfraktioner. Portalen er opbygget og opdateres løbende i planperioden for mulige behandlinger for shredderaffald, røggasrensingsprodukter, PVC og imprægneret træ.

Samarbejde mellem myndigheder, universiteter og industri

Netværket for affaldsteknologisk innovation vil arbejde på facilitering af partnerskaber. Det kommende partnerskab for genanvendelse af fosfor vil blive fulgt nøje og resultaterne formidlet.

DAKOFAs Tekniske Råd har også lagt op til et forsøg med et partnerskab om bioaffald, som vil blive vurderet nærmere i planperioden.

DAKOFA vil følge disse partnerskaber aktivt og bidrage til, at midlerne på området udnyttes bedst muligt.

Fokus på nye, kritiske fraktioner som nano-produkter

Ligeledes har Teknisk Råd i marts 2010 fremhævet vigtigheden af at overvåge de affaldsmæssige aspekter af udbredelsen af nanoteknologier, herunder nano-produkter, og en sådan overvågning iværksættes i planperioden, hvor der tillige tages initiativ til oprettelse af en portal om nanoteknologier og affald.

Danske teknologier og eksportmuligheder

Sekretariatet vil arbejde for at synliggøre eksportpotentialet inden for teknologi og know how i den danske affaldssektor.

2.5) Farligt affald

DAKOFAs netværk for farligt affald vil beskæftige sig med klassificering og revisionen af listen over farligt affald (se nærmere under afsnittet om EU), REACH, Transportforordningen og ADR-reglerne. Der forventes at blive oprettet følgende nye sub-netværk med tilhørende portaler:

- ADR forum og
- EAK forum (der samtidig vil kunne fungere som baggrundsgruppe for Miljøstyrelsens repræsentant i Kommissionens ekspertgruppe på området)

Dialogforum vedr. eksport af affald

Dette dialogforum, som allerede nu er et sub-netværk til Netværket for farligt Affald, vil fortsat lokalisere transport over landegrænser som et centralt emne, der både angår overførsler internt i Europa og – ikke mindst – eksport til ikke-OECD-lande. Der vil også i dette forum kunne tages emner op af relevans for spørgsmål om import af affald.

Det forventes at MST vil udgive en ny vejledning for transport af grøntlistet affald i planperioden, og den vil i givet fald blive behandlet og formidlet.

2.6) Kommunikation

Netværket for kommunikation har en tværgående rolle i DAKOFAs øvrige faglige områder og bidrager derfor med input og oplæg på relevante konferencer og seminarer. Netværket afholder møder, hvor kommunikation til borgere fra kommuner, kampagner og evaluering bliver diskuteret. Der vil blive etableret en portal for dette netværk, hvor andre medlemmer kan hente inspiration i deres arbejde. Derudover planlægges der et seminar om krisekommunikation, Der vil endvidere være fokus på kommunikation omkring affaldshåndteringens relationer til klimaforandringerne.

2.7) Affaldsjura

DAKOFA har på opfordring etableret et nyt affaldsjuridisk netværk med det formål at skabe en uformel platform for erfaringsudveksling og sparring om juridiske emner for affaldsbranchens aktører, herunder myndigheder, virksomheder og rådgivere. Blandt andet har netværket til formål at skabe en gensidig forståelse for de rammer, som affaldssektorens aktører, herunder Miljøstyrelsen, kommuner, fælleskommunale selskaber og sektorens private virksomheder, agerer inden for.

Udover almindelige drøftelser om affaldsjuridiske nyheder i form af retspraksis og lovgivning og dialog om specifikke affaldsjuridiske emner, som eksempelvis affaldsbekendtgørelsens gebyrregler, den juridiske ramme for udarbejdelse af regulativer o.lign., vil netværket også beskæftige sig med andre mere generelle juridiske spørgsmål, som har betydning for affaldsbranchen, herunder eksempelvis forvaltningsret, retssikkerhedsloven, tilsyn og håndhævelse, lovteknik, m.v.

Der vil blive afholdt et seminar med fokus på reglerne omtilsyn og håndhævelse.